

关于江阴市 2025 年财政预算执行情况与 2026 年财政预算草案的报告

——2026 年 1 月 13 日在江阴市第十八届人民代表大会第五次会议上
江阴市人民政府

各位代表：

现在向大会报告全市 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算草案，请予审议。

2025 年财政预算执行情况

2025 年是“十四五”规划的收官之年。在中共江阴市委的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，全市各级各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省市委决策部署，严格执行市十八届人大四次会议审查批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕“南征北战、东西互搏”总战略，为江阴坚定扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当提供了坚实财政支撑。

一、一般公共预算预计完成情况

全市一般公共预算收入完成 259.95 亿元（其中江苏江阴—靖江工业园区一般公共预算收入完成 10.52 亿元），完成预算的 101.06%，增长 3.1%。其中：税收收入 213.82 亿元，完成预算的 100.76%，占一般公共预算收入的比重为 82.25%。全市一般公共预算支出预计完成 244.93 亿元，完成调整预算的 97.21%，下降

0.5%。

根据现行财政体制测算，2025年一般公共预算收入249.43亿元（不包括江苏江阴—靖江工业园区），加上预计上级补助收入23.23亿元、上年结转18.28亿元、一般债券收入21.29亿元、调入资金及动用预算稳定调节基金51.22亿元，全市一般公共预算总收入预计为363.45亿元。一般公共预算支出预计完成244.93亿元，上解上级支出57.81亿元，一般债券还本支出19.78亿元，全市一般公共预算总支出预计为322.52亿元。收支相抵，安排预算稳定调节基金22.89亿元，结转下年18.04亿元。

市本级一般公共预算收入完成52.46亿元，加上下级上解收入、上级补助收入、调入资金及动用预算稳定调节基金等，总收入290.37亿元；一般公共预算支出预计完成140.46亿元，加上上解上级支出、补助下级支出、一般债券还本等，总支出249.44亿元。收支相抵，安排预算稳定调节基金22.89亿元，结转下年18.04亿元。

江阴高新区一般公共预算收入完成43.9亿元，加上上级补助收入，总收入47.51亿元；一般公共预算支出预计完成24.06亿元，加上上解上级支出，总支出47.51亿元，当年一般公共预算收支平衡。

江阴临港经济开发区一般公共预算收入完成46.56亿元，加上上级补助收入，总收入50.79亿元；一般公共预算支出预计完成23.89亿元，加上上解上级支出，总支出50.79亿元，当年一般公共预算收支平衡。

澄江街道一般公共预算收入完成 25.33 亿元，加上上级补助收入，总收入 35.48 亿元；一般公共预算支出预计完成 16.05 亿元，加上上解上级支出，总支出 35.48 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

南闸街道一般公共预算收入完成 4.49 亿元，加上上级补助收入，总收入 6.86 亿元；一般公共预算支出预计完成 4.19 亿元，加上上解上级支出，总支出 6.86 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

二、政府性基金预算预计完成情况

全市政府性基金预算收入完成 111.16 亿元，完成调整预算的 100.78%，下降 8.17%，加上预计上级补助收入 9.52 亿元、调入资金 0.57 亿元、上年结转 3.96 亿元、专项债券收入 197.14 亿元，全市政府性基金预算总收入预计为 322.35 亿元；政府性基金支出预计完成 182.26 亿元，加上上解上级支出 2.04 亿元、专项债券还本支出 115.08 亿元、调出资金 19 亿元，全市政府性基金预算总支出预计为 318.38 亿元。收支相抵，结转下年 3.97 亿元。

市本级政府性基金预算收入完成 88.3 亿元，加上预计上级补助收入、专项债券收入、上年结转等，总收入 306.05 亿元；政府性基金预算支出预计完成 159.81 亿元，加上上解上级支出、补助下级支出、调出资金、专项债券还本支出等，总支出 302.08 亿元。收支相抵，结转下年 3.97 亿元。

江阴高新区政府性基金预算收入完成 4.23 亿元，加上预计上级补助收入，总收入 5.31 亿元；政府性基金预算支出预计完成 4.57 亿元，加上上解上级支出，总支出 5.31 亿元，当年政府性基金预

算收支平衡。

江阴临港经济开发区政府性基金预算收入完成 7.43 亿元，加上预计上级补助收入，总收入 8.08 亿元；政府性基金预算支出预计完成 5.33 亿元，加上上解上级支出，总支出 8.08 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

澄江街道政府性基金预算预计上级补助收入 0.03 亿元，总收入 0.03 亿元；政府性基金预算支出预计完成 0.03 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

南闸街道政府性基金预算预计上级补助收入 1.77 亿元，总收入 1.77 亿元；政府性基金预算支出预计完成 1.77 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

三、社会保险基金预算预计完成情况

全市社会保险基金预算收入预计完成 30.74 亿元，完成调整预算的 100.12%；社会保险基金预算支出预计完成 29.7 亿元，完成调整预算的 99.77%，当年收支结余 1.04 亿元，累计结余 6.1 亿元。

在市与省、镇（街道）园区正式财政决算后，上述预算执行情况还会有一些变动，届时再向市人大常委会报告。

四、债务限额和余额情况

2025 年我市政府债务限额预计为 679.11 亿元（一般债务限额 136.14 亿元，专项债务限额 542.97 亿元）。2025 年底全市政府债务余额预计为 675.57 亿元（一般债务 134.89 亿元，专项债务 540.68 亿元）。2025 年省转贷地方政府债券 218.43 亿元，其中新增债券

85.05 亿元，再融资债券 133.38 亿元。新增债券 85.05 亿元中，新增一般债券 2.74 亿元用于公益性项目支出，新增专项债券 82.31 亿元用于城乡建设项目。

五、2025 年财政预算执行工作重点

1、加强资源统筹，确保财政平稳运行

围绕全年人代会目标，做好重点行业、重点企业税收服务工作，加强重大项目管理，依法推进综合治税，加快税收清算进度，努力挖潜增收，超额完成全年人代会目标。全面落实减税降费政策，确保各类助企纾困政策执行到位，精准落实先进制造业加计抵减政策，以税惠政策东风催动产业升级。大力盘活存量国有资产、资源、资本和资金，积极探索国有资产清查盘活利用新路径，引导社会资本参与合作，将资源转化为财源。密切关注土地市场，加大土地整理出让力度，跟踪好土地出让金及土地契税征缴，确保收入颗粒归仓。

2、助力公共事业，持续增进民生福祉

一是稳住就业基本盘。投入 2.9 亿元推动就业创业补贴、社保补贴、稳岗返还等政策落实，精准服务青年、农民工、脱贫人口、残疾人等重点群体就业创业。**二是完善社会保障。**优化“一老一幼”支持政策，全面落实生育支持政策，促进人口均衡发展，促进养老服务高质量发展，激发银发经济新动能；扎实做好抚恤安置工作，全年优待抚恤和退役安置支出 2.4 亿元；保障困难群众基本生活，增加最低生活保障标准，完善残疾人关爱服务体系。**三是聚力卫生健康事业。**全市卫生健康支出 18.08 亿元。稳妥助

力医疗卫生体制改革推进，有序保障卫生健康事业发展。**四是坚持教育优先发展。**全年投入教育方面支出 42.45 亿元。新建南菁高中绮山湖校区，改造江阴二中、江阴一中等 5 所高中。全面落实学前免学费财政补助政策，促进学前教育普及普惠安全优质发展。**五是深化乡村振兴。**安排农业农村方面支出 25.97 亿元，为助力农业现代化发展、深化农村综合改革、建设宜居宜业和美乡村提供坚实的财力支撑。

3、保障重点领域，推动经济转型升级

一是支持产业强市发展战略。充分发挥政府投资基金作用，安排政府投资基金预算 3.5 亿元。至 2025 年底，市政府投资基金累计投资项目 80 个，投资总额 29.6 亿元；参股子基金拟认缴总规模达 315 亿元，各子基金已合计募资 36.58 亿元，实现返投金额 43.12 亿元。市级安排转型升级专项资金预算 2.8 亿元，安排科技创新专项资金预算 1 亿元，推动科创企业、高新企业加速成长，培育经济新动能，重塑发展新优势。**二是全力争取支持重大项目建设。**通过积极谋划，加强项目储备，全年争取超长期国债、中央和省级奖补资金、城市更新专项补助等资金 4.51 亿元，支持盐泰锡常宜铁路、江阴靖江长江隧道南接线、沪武高速改扩建、高新区城东街道城市生命线隐患修复工程、澄江街道老旧小区整治改造等项目建设。**三是统筹各类资金支持城市更新行动。**全力保障锡澄路快速化改造工程（塘头桥至顾桐路）、S229 江阴段（暨南大道—惠山交界）、长山大道南延、暨南大道西延等区域路网建设；推进妇幼保健院改建、江阴中专校扩建、江阴市高中学位

扩充等项目建设；支持北大街历史文化街区、青山未来社区等重点片区开发，优化城市空间结构、功能布局和品质内涵，打造现代化滨江花园城市。

4、加快改革步伐，健全现代预算制度

一是深化零基预算改革。贯彻执行市委市政府以及上级财政部门预算管理规定，在预算编制工作中，推进零基预算改革、强化支出标准体系建设、坚持政府过紧日子，大力优化财政支出结构。根据财力情况，按照零基预算项目分类依序安排预算。二是**夯实绩效管理基础**。2025年，我市对9个项目开展市级财政重点绩效评价，涉及金额总计3.89亿元，其中2个项目结合民生领域服务外包和信息化建设专项监督工作同步推进。三是**强化政府采购监管**。深入开展全市民生领域外包服务突出问题专项整治，共梳理外包服务项目1612个，涉及资金8.55亿元。通过数据核查、现场核查、交叉检查等方式，共发现问题80个，已全部完成整改，推动建立健全管理制度24项。

5、深化国资改革，激发国资发展活力

2025年，国企锚定主责主业核心方向，加强战略性、专业化重组，围绕强化功能使命、提升规模效益，增强国有企业核心功能，提升核心竞争力，全年上缴国有资本经营收益1.3亿元。一是**优化国有资本布局**。制定《江阴市国有企业高质量发展实施意见》，构建全市“8+4+N”的国有企业布局，整体形成市属企业引领、功能区双序列并行、市镇联动统一管理的整体架构。二是**深化国资清查利用**。坚持将国有资产清查利用作为一项长期的系

统工程抓好落实，在运用前期试点成果的基础上，继续深化探索实践，进一步查清楚、管起来、利用好、强监督，实现国有资产“效益最大化、制度长效化、监管信息化”管理目标。三是**激活国企基金动能**。设立总规模 20 亿元的市属国企基金江阴启联产业投资基金，采用“母子基金+直投”模式，投资布局人工智能、集成电路、高端装备、生物医药等战略新兴产业和五大未来产业。

总体上看，2025 年财政预算执行情况总体平稳。与此同时，当前财政经济工作还面临不少困难和挑战：财政收入增速趋缓与支出刚性增长矛盾突出，财政平稳运行压力不断增加；部分专项资金使用精准度仍待提高。我们将高度重视这些问题，努力加以解决。

2026 年财政预算草案

2026 年是“十五五”规划的开局之年，做好财政工作责任重大、意义重大。我们将继续坚持稳中求进工作总基调，牢固树立过紧日子思想，坚持积极财政政策提质增效与可持续性并重，充分发挥财政在地方治理中的基础支撑作用，为江阴巩固县域经济领先地位提供坚实财力保障。

一、一般公共预算草案

根据我市经济发展情况，2026 年全市一般公共预算收入预期完成 254.42 亿元，增长 2%左右（全市一般公共预算收入包括江苏江阴—靖江工业园区预期完成 264.22 亿元）。全市一般公共预算支出安排 243.18 亿元，下降 0.7%。

根据现行的财政体制测算，2026年全市一般公共预算收入预期完成254.42亿元，加上预计上级补助收入23.33亿元、一般债券收入15.4亿元、调入资金及动用预算稳定调节基金20亿元、上年结转18.04亿元，全市一般公共预算总收入331.19亿元。一般公共预算支出安排243.18亿元，加上上解上级支出56.58亿元、一般债券还本支出13.77亿元，全市一般公共预算总支出313.53亿元。收支相抵，结转下年17.66亿元。

市本级一般公共预算收入预期完成53.15亿元，加上预计下级上解收入、上级补助收入、调入资金及动用预算稳定调节基金等，总收入254.94亿元；一般公共预算支出安排134.13亿元，加上上解上级支出、补助下级支出、一般债券还本等，总支出为237.28亿元。收支相抵，结转下年17.66亿元。

江阴高新区一般公共预算收入预期完成44.95亿元，加上预计上级补助收入，总收入46.1亿元；一般公共预算支出安排21.68亿元，加上上解上级支出，总支出46.1亿元，当年一般公共预算收支平衡。

江阴临港经济开发区一般公共预算收入预期完成47.68亿元，加上预计上级补助收入，总收入54.54亿元；一般公共预算支出安排26.5亿元，加上上解上级支出，总支出54.54亿元，当年一般公共预算收支平衡。

澄江街道一般公共预算收入预期完成25.94亿元，加上预计上级补助收入，总收入33.94亿元；一般公共预算支出安排14.76亿元，加上上解上级支出，总支出33.94亿元，当年一般公共预算

算收支平衡。

南闸街道一般公共预算收入预期完成 4.63 亿元，加上预计上级补助收入，总收入 6.73 亿元；一般公共预算支出安排 5.95 亿元，加上上解上级支出，总支出 6.73 亿元，当年一般公共预算收支平衡。

二、政府性基金预算草案

2026 年全市政府性基金预算收入预期完成 164.3 亿元，加上预计上级补助收入 0.2 亿元、专项债券收入 187.63 亿元、上年结转 3.97 亿元，全市政府性基金预算总收入 356.1 亿元；政府性基金预算支出安排 181.43 亿元，加上上解上级支出 3.04 亿元、专项债券还本支出 167.74 亿元，全市政府性基金预算总支出 352.21 亿元。收支相抵，结转下年 3.89 亿元。

市本级政府性基金预算收入预期完成 134.97 亿元，加上预计上级补助收入、专项债券收入、上年结转等，总收入 332.47 亿元；政府性基金预算支出安排 154 亿元，加上上解上级支出、补助下级支出、调出资金、专项债券还本支出等，总支出 328.58 亿元。收支相抵，结转下年 3.89 亿元。

江阴高新区政府性基金预算收入预期完成 4.43 亿元，加上预计上级补助收入，总收入 4.65 亿元；政府性基金预算支出安排 3.64 亿元，加上上解上级支出，总支出 4.65 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

江阴临港经济开发区政府性基金预算收入预期完成 7.45 亿元，加上预计上级补助收入，总收入 8.1 亿元；政府性基金预算

支出安排 4.32 亿元，加上上解上级支出，总支出 8.1 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

澄江街道政府性基金预算预计上级补助收入 0.05 亿元，总收入 0.05 亿元；政府性基金预算支出安排 0.05 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

南闸街道政府性基金预算预计上级补助收入 0.01 亿元，总收入 0.01 亿元；政府性基金预算支出安排 0.01 亿元，当年政府性基金预算收支平衡。

三、社会保险基金预算草案

2026 年全市社会保险基金预算收入预期完成 32.23 亿元，全市社会保险基金预算支出安排 32.03 亿元，当年收支结余 0.2 亿元，累计结余 6.3 亿元。

四、债务余额情况

预计 2026 年省转贷地方政府债券 203.03 亿元，其中：一般债券 15.4 亿元，专项债券 187.63 亿元；预计 2026 年到期政府债券中需安排还本 21.51 亿元，其中：自有资金还本 1.48 亿元（其中一般债券还本 1.37 亿元，专项债券还本 0.11 亿元）；再融资债券还本 20.03 亿元（其中一般债券还本 12.4 亿元，专项债券还本 7.63 亿元）。预计 2026 年底全市政府债务余额为 857.09 亿元（一般债务 136.52 亿元，专项债务 720.57 亿元）。

完成 2026 年度财政预算的主要措施

一、夯实财力基础，保障财政收支平衡

把财政可持续发展摆在突出位置，牢固树立“大财政”理念，强化底线思维，加快构建与现代化治理相适应的财政制度体系。建立财源建设长效机制，从涵养税源、强化征管、盘活资产等方面细化财源建设方案。加大项目招引，加强跟踪服务，及时处置问题，努力培植更多税源增长点。提高征管水平，强化税费协同共治，加强经济形势、财税政策与收入运行的关联性分析和趋势性研判，依法依规做好收入组织。加大财政资源统筹，加强预算单位账户资金管理，推动预算安排与存量资金有机结合，合理统筹部门历年沉淀资金以及非财政拨款收入，进一步盘活财政存量资金及存量资产，深化夯实财源基础，推动财政收入平稳健康可持续运行。

二、兜牢民生底线，提升民众幸福指数

全力支持教育事业发展，促进基础教育扩优提质，支持办好更加公平、更高质量、人民更加满意的义务教育。以“一老一小”人群需求为重点，积极落实国家生育支持政策，支持养老事业发展。突出就业优先导向，完善就业扶持政策，坚持以发展创造就业，抓好重点群体就业。加强基础设施建设，优化城市交通体系。稳步推进江阴第二过江通道、江阴靖江长江隧道南接线、沪武高速扩建工程江阴段等工程建设。全力推动盐泰锡常宜铁路、江阴站增建存车场项目建设。有序推进长山大道南延、锡澄路快速化改造等快速路网项目建设。深入实施乡村振兴战略，严格落实土地出让收入优先支持乡村振兴政策，聚焦农业高质量发展，筑牢

粮食安全根基，加快农业农村现代化建设步伐。深入打好污染防治攻坚战，统筹治污攻坚与绿色发展，全面建设生态环境治理现代化县域示范。

三、聚焦产业强市，助力实体经济发展

一是支持经济回升向好。贯彻落实各级消费品“以旧换新”政策，及时兑现各级补贴资金，大力激发消费潜能。深度挖掘潜在需求，针对性地完善政府投资项目储备库，争取更多超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等资金支持，持续扩大有效投资。密切关注国际形势变化，综合运用贷款贴息、融资担保等各类措施，帮助企业减轻负担、增强抗风险能力，最大限度支持实体经济发展。**二是支持科技创新和产业强市。**安排政府投资基金预算2亿元，积极引导政府投资基金重点支持我市“345”现代产业集群。充分发挥产业强市资金、“暨阳英才”专项资金、国企投资基金作用，高度关注支持新质生产力布局，加快构建以科技创新与产业创新深度融合为引领、以科技成果转化为主线、以教育科技人才一体化发展为支撑的创新发展体系。**三是支持功能区建设。**对照《江阴市国有企业高质量发展实施意见》，完善“功能区+国资公司”运营架构，支持功能区国企充分发挥属地资源优势，增强改革内生动力，积极参与功能区资源整合、基础设施建设、园区管理、双招双引等工作，为区域发展赋能增效。

四、深化改革创新，强化财政管理效能

一是**推进零基预算改革**。将零基预算理念应用于预算编制、预算执行、会计核算、财会监督、绩效管理^等财政管理全过程，全面打破基数概念和预算支出固化格局。加强财政资源和预算统筹，坚持落实过紧日子要求，强化预算项目分类管理。二是**深化财政体制改革**。结合省体制改革进程，进一步完善财政转移支付体系，厘清市镇（街道、园区）两级财政事权与支出责任，构建权责清晰、财力协调、区域均衡的各级财政关系。三是**加强预算绩效管理**。继续完善全面规范透明、标准科学、约束有力的预算绩效管理制度，讲求绩效预算分配机制，推动部门预算提质增效，积极探索全成本预算绩效管理，深入推进财政政策评价，提升预算绩效科学管理水平。四是**强化财政监督检查**。聚焦超长期特别国债、财政可持续发展等财会监督重点领域，持续开展严肃财经纪律专项整治，提高财会监督的权威性、威慑力。

五、加强国资管理，完善现代治理体系

以国有企业高质量发展为目标，锚定战略定位，聚力提质增效，推动国有企业更好利用经营手段和市场力量履行使命。一是**深化国有企业改革**，运用产业基金等工具，推动国有资本向关键领域和战略性新兴产业集中，聚焦关键核心技术攻关，推动产业链供应链协同升级，锻造企业核心竞争优势，在科技创新、产业引领、民生保障等领域勇挑重担。二是**强化国有资产盘活**，做好国资清查利用试点下半篇文章，重点围绕“效益最大化”目标导向，深入推进国资盘活利用，有力促进国有资产保值增效，有效

提升服务高质量发展的保障能力，在国资清查利用上持续展现江阴“走在前、作示范”的担当作为。三是完善国企经营机制，党的领导全面融入公司治理体系，搭建科学高效的国企董事会，深入实施经理层任期制和契约化管理，压缩管理层级，缩短决策链条，充分发掘“人才效益”，进一步完善分级分类公开招聘制度和绩效考核制度。