

附件 7

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目 绩效评价报告

一、项目情况

(一) 项目概况。

1、项目背景

随着我国经济社会的快速发展，化工企业不断向化工园区集中，园区化已经成为石化化工行业发展的主要趋势。2019年4月27日，为深刻汲取响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故教训，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持安全第一、生态优先、绿色发展，加快推动化工产业转型升级和高质量发展，省委、省政府决定立即在全省开展化工产业安全环保整治提升行动。2020年2月26日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》提出：“推进化工园区安全生产信息化智能化平台建设，实现对园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实时风险监控预警”。

2020年10月30日，江苏省人民政府办公厅发布了《省政府关于加强全省化工园区化工集中区规范化管理的通知》（苏政发〔2020〕94号），提出“整合园区信息化资源，鼓励建立网上交易、仓储、物流、检验检测等公共服务平台，完善安全、环保、应急救

援和公共服务一体化信息管理平台，提升园区服务管理水平”。

化工园区内危化企业众多，生产、储存的危险化学品种类多、数量大、密集度高，能量高度积聚，加之园区发展的不协调，重招商轻安全的现象仍时有发生，安全容量难以得到有效控制，一旦发生安全生产事故，如未能得到及时、有效应急处置，极易引发多米诺骨牌效应，造成极大的人员财产损失和不良的经济社会效益，后果不堪设想。

园区现状背景：

1、园区环境管理有待进一步提升

园区内现有大气环境质量在线监测不能完全满足《江苏省工业园区（集中区）污染物排放限值管理工作方案（试行）》等要求，需新建园区周界和内部空气微站监测设施，移动空气自动站位置，填平补齐水站、空气微站相关监测因子。

2、园区基础配套设施有待进一步改善

（1）供电设施改造需求

根据《化工园区安全风险排查治理导致（试行）》要求，化工园区应保障双电源供电，目前，园区部分线路还不能实现双电源供电，因此需对园区内变电站进行改造。

（2）供水体系提升需求

根据《化工园区安全风险排查治理导致（试行）》要求，化工园区应建设统一集中的供水设施和管网，满足企业和化工园区配套设施生产、生活、消防用水的需求。目前，园区部分道路供水管网

缺失、漏损，需对园区内供水管网进行完善。

（3）市政工程改善需求

因园区内重型车辆来往频繁，致使福太路道路不堪重负，路面出现严重破损，如大面积的断板、唧泥、错台、麻面等现象，接缝材料有所损坏，亟需改造道路以提升通行能力、改善通行质量。

（4）水利工程改善需求

目前，化工园区中心河河道淤积，加上垃圾、水生植物侵占河道严重，造成排水不畅，亟需进行河道疏浚。

（5）应急配套设施扩建需求

化工园区内企业以仓储、码头居多，每天进出园区作业的危险品运输车达到 500-600 辆，运输车辆有毒有害气体检测设备设施配备还不完善，同时园区内消防安全设施配备也需要进一步完善。

（6）化工园区特勤站改善需求

化工园区特勤站即石庄消防中队因建设时间较早，消防中队内设施较为老旧，且随着化工园区的发展，按照《全省化工园区特勤消防站建设推进方案》，需进一步完善园区特勤消防站建设，因此亟需对石庄消防中队进行升级改造。

2、主要内容

对基础设施提质增效，满足《江苏省工业园区(集中区)污染物排放限值管理工作方案(试行)》等要求。

完善园区应急配套设施，新增停车位满足危化品车辆需求，完善园区内消防安全设施配备。

具体包括江阴临港化工园区限值限量监测监控系统建设与运维项目、限值限量监测监控（江阴临港开发区一期）建设项目、化工园区三级防控完善增补工程、江阴临港化工园区福太路、润华路 DN300 给水管道工程、江阴临港化工园区中心河清淤工程、临港化工园区特勤站石庄消防中队内装修改造工程、福太路改建工程（双良路—润华路）、110kV 盘化线 11#-12#杆线路迁改工程、临港化工园区雨水闸控系统完善工程和化工园区石庄中心河闸坝工程 10 项内容。

2022 年 10 月 17 日，江苏江阴临港经济开发区管理委员会出具《关于江阴化工园区基础设施提质增效工程项目可行性研究报告的批复》（澄港开委投〔2022〕38 号），批复同意江阴化工园区基础设施提质增效工程项目可行性研究报告。具体批复如下：

（1）根据江阴临港经济开发区的总体规划，同意该项目建设。

（2）项目主要建设内容:对江阴临港化工园区进行基础设施提质增效，包括限值限量监测监控建设、化工园区石庄片区石化变双电源建设、供水体系建设、福太路整体维修、中心河清淤、化工园区应急配套设施二期、化工园区特勤站完善工程等。

（3）项目总投资匡算 10000 万元，所需资金由临港经济开发区财政承担。

3、实施方式

按照规定进行前期设计、咨询、公开招投标遴选工程施工方，事中监督、完工验收等方式循序渐进完成工程阶段性任务。项目处

于实施阶段。

4、资金投入

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目批复计划总投资为 10,000.00 万元。资金来源为政府预算资金安排及申请地方政府专项债资金支持解决，其中申请专项债券资金为 8,000.00 万元，占比约 80.00%，财政预算资金 2,000.00 万元，占比约 20.00%。

5、资金使用情况

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目已投资金额为 2,000.00 万元，累计支出 2,000.00 万元，其中专项债资金已支出 2,000.00 万元，专项债资金使用率 100%。具体资金使用明细见下表：

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目资金明细表

单位：万元

序号	项目名称	概算金额	已投资金额	累计支付
1	江阴化工园区基础设施提质增效工程项目	10,000.00	2,000.00	2,000.00
合计		10,000.00	2,000.00	2,000.00

注：项目处于施工阶段，累计支出为截至 2023 年 12 月 31 日支出金额。

6、改造完成情况

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目改造完成情况表

序号	项目名称	目标完成	实际完成
1	新建空气微站	42 个	42 个
2	迁建水质自动监测站	1 个	1 个
3	新增水站挥发酚监测设备	1 套	1 套
4	VOCs 空气站设备进行改造升级	4 个	4 个
5	新建 500 立方米事故废水缓冲池	1 个	1 个
6	临港化工园区雨水闸控系统完善工程	完成	清障、协调、备料中

（二）绩效目标

1、总目标

通过对对江阴临港化工园区进行基础设施提质增效，包括限值限量监测监控建设、化工园区石庄片区石化变双电源建设、供水体系建设、福太路整体维修、中心河清淤、化工园区应急配套设施二期、化工园区特勤站完善工程等，不断提升化工园区生产安全、消防安全、运输安全、环保达标、管理到位，促进临港化工产业园区发展可持续和稳定向好。

2、阶段性绩效目标

新建空气微站 42 个、迁建水质自动监测站 1 个、新增水站挥发酚监测设备 1 套、VOCs 空气站设备进行改造升级 4 个、新建 500 立

方米事故废水缓冲池 1 个，化工园区雨水闸控系统完善工程。

二、评价情况

（一）特点分析

通过“基础类、完善类、提升类”的改造提升，完善化工园区安全生产功能，健全绿色环保可持续发展。

（二）评价思路方法

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目主要用于临港化工园提质增效建设。本次绩效评价内容主要是化工园区域内限值限量监测监控建设、化工园区石庄片区石化变双电源建设、供水体系建设、福太路整体维修、中心河清淤、化工园区应急配套设施二期、化工园区特勤站完善等工程建设完成情况，资金使用情况和效果等。重点关注资金的支出是否合法合规，项目是否达到了预期的效果。通过对改造项目专项资金项目中决策、管理、实施和后续运行情况等方面进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容。在此基础上，重点分析项目申报决策的合理性、专项资金管理、使用、风险控制等情况，评价项目资金的使用效率和效果，为以后年度编制项目预算、遴选项目、管理专项资金等提供参考依据。

（三）评价原则

1、科学规范原则。绩效评价注重专项债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡情况和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简

便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

2、公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

3、绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、成本效益原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性。

（四）评价方法

1、资料审阅

从项目相关方获取立项政策文件、资金拨付、项目管理和资金管理辦法、项目建设资料、项目成果的佐证资料、工作总结等，进行认真审阅，准确把握项目资金的安排和使用情况、项目实施的内容、服务对象，通过查阅资料初步了解项目实施情况和整体绩效目标的实现情况，为绩效评价工作收集充分、有效的证据。

2、比较分析法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

3、资金查验法

通过对项目实施单位账簿和原始凭据的核查，对资金的到位、

拨付及使用情况梳理和检查，对资金未到位或未使用的原因进行追溯分析，判断资金使用的合规性、合理性。

（五）绩效评价结论

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目按照上级要求实行专款专用，资金全部符合该项目支出要求。年初制定了绩效目标，并全面完成。项目实施绩效基本达到预期，资金总体上加快江阴化工园区基础设施提质增效工程项目的实施，取得了一定的效益。

根据《江阴化工园区基础设施提质增效工程项目绩效综合评价表》的评分标准进行逐项评分，总分 100 分，最后得分 98 分，评价等级为“优秀”。

三、项目绩效

江阴化工园区基础设施提质增效工程项目，项目建成后可以进一步完善化工园区保基础设施，提高园区环境监测管控能力，有效改善环境质量；同时项目建设应急配套设施，将有效提高园区安全监控水平，对加快建设“强富美高”新江阴有实质性的贡献，有助于提高所在地居民生活水平和生活质量。项目的实施有助于提升安全生产水平、提高环境监管力度；有利于提高地区投资潜力，取得“多赢”的局面。

（一）完善基础设施建设保障

通过制定科学合理的园区规划，并结合园区发展需求设计完善的基础设施，包括道路、供水、供电、排污、安全保障等设施。利用政府专项债和财政预算投入基础设施建设提质增效，加快基础设施建设进度。严格按照相关标准和规范进行基础设施建设，确保设施质量和安全性，

提高园区整体形象和竞争力。建立健全基础设施管理机制，明确责任部门和管理人员，定期进行设施维护和检修，保障设施正常运行。建立健全应急预案和安全生产管理制度，应对突发事件和灾害，确保基础设施安全可靠，实现可持续发展。

（二）促进化工园区的转型升级

项目建成将提高化工园区建设的环保水平，减少污染物排放，确保园区周边环境质量，保障员工和居民的生活安全。优化资源配置，提高资源利用效率，推动循环经济发展，减少资源浪费，降低生产成本，提高园区整体经济效益。调整园区内产业结构，推动产业升级和转型，对引进高新技术产业和绿色产业，提高产业附加值，优化园区布局，提升园区整体竞争力。推动园区可持续发展，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一，促进化工园区的转型升级。

四、存在问题

（一）工程建设尚未完成

部分园区提质增效项目尚未完成，如临港化工园区雨水闸控系统完善工程尚在清障、协调、备料中。

（二）可持续发展面临挑战

临港化工园区健康可持续发展仍面临许多挑战，存在布局不尽合理、基础设施老化、安全环保压力大等一系列矛盾和问题。

五、有关建议

（一）加快完成工程建设，做好工程验收合格

制定明确的时间表和计划，明确各项工作内容、工期和责任人，

合理规划安排资源、人力和物资，确保施工进度顺利进行。建立健全的项目管理机制，统筹协调各方资源，及时解决项目中出现的问题和困难，提高项目执行效率。各相关部门和单位之间加强沟通和协调，形成合力推动工程进展，及时对项目可能面临的风险进行评估和预案制定，应对可能出现的问题，及时调整项目方案，避免因风险导致项目延误。根据相关规范和要求，明确验收各项指标和要求，检查工程结构、材料等，进行测试和检测。确保工程质量达到规定的标准。确认工程符合要求，出具最终验收证书。

（二）牢固树立“安全、绿色、可持续”等理念

调整产业结构、优化产业布局、发展循环经济、推进清洁生产、实现规模经济效益。临港化工园区要以建设“绿色园区”为契机，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，深入实施绿色可持续发展战略，着力创新驱动，加强污染治理，提升安全环保水平，努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化路子，走在全行业绿色发展的前列，引领行业“调结构、转方式”取得更大进展。

江阴临港化工园区管理中心

