

附件 7

江阴智慧港口公共服务平台 绩效评价报告

一、项目情况

(一) 项目概况

1、项目背景

为进一步贯彻落实《交通运输信息化“十四五”发展规划》，发挥信息化引领和支撑作用，加快港口信息化、智能化进程，促进港口提质增效升级，统筹推进港口枢纽功能强化、设施设备优化、服务效能提升、治理能力强化，同时以改革创新开放为驱动，牢牢把握江苏省发展的阶段性特征，切实发挥好江阴港江海河联动的特色优势，构建“枢纽功能强、资源配置佳、开放程度高、安全生态优、服务发展好”的港口体系，推动江阴市现代化经济体系建设，开展江阴智慧港口公共服务平台项目建设。

江阴临港经济开发区管理委员会根据《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》（交规划发〔2020〕75号）、《江阴市“十四五”智慧城市发展规划》等文件精神，积极落实市政府“北战”战略，打造可持续、可协调发展的港口生态圈，围绕港口数字化、数字产业化，建设江阴智慧港口公共服务平台，打造线上“数贸港、贸易港、金融港”，将江阴港建设成为“国内一流”的现代化的智慧型

港口。

2、主要内容

2022 年 10 月 19 日，江阴智慧港口公共服务平台建设项目取得江阴临港备〔2022〕299 号备案证。备案证内容如下：

（1）项目建设地点

江苏省无锡市江苏江阴临港经济开发区江阴市苏港路 99 号。

（2）项目主要建设内容及规模：

围绕港口数字化、数字产业化，建成江阴港智慧平台，服务港口 3 万艘次船舶及 3.3 亿吨货物贸易。依托数贸港建设，构建港航调度体系，加强港航物流协同和集疏运服务能力；强化码头生产管理效能，整合干散、液体、集装箱、件杂货等码头数据资产；打造安全，卫生环保、节能港口，推进绿色长江大保护；依托贸易港建设，形成创新贸易服务体系，汇集仓储物流、大宗商贸等专业化平台系统，优化港口营商环境，促进港口商贸繁荣。建立港航调度中心、水上服务中心及港口商务中心，进一步保障智慧港口运营服务能力；建立港口云计算平台、港口云数据平台及港口云指挥平台，进一步整合港口数据资产，以数据驱动港口高质量发展。

3、实施情况

江阴智慧港口公共服务平台（数贸港）于 2023 年 7 月 13 日开工，2023 年 10 月 24 日验收完成并投入使用。江阴智慧港口公共服务平台（商贸港一期）于 2023 年 7 月 28 日开工，2023 年 10 月 24 日验收完成并投入使用。

4、资金投入

江阴智慧港口公共服务平台批复计划总投资 3,200 万元，其中：专项债资金 2,500 万元（其中 2023 年专项债资金 2,000 万元），政府预算资金安排 700 万元。

5、资金使用情况

江阴智慧港口公共服务平台投资金额为 2,105.24 万元，累计支出 2,001.46 万元，其中专项债资金已支出 2,000 万元，专项债资金使用率 100%。具体资金使用明细见下表：

江阴智慧港口公共服务平台资金明细表

单位：万元

序号	项目名称	概算金额	投资金额	累计支付
1	公共服务平台（数贸港）	3,200	976.00	927.20
2	公共服务平台（商贸港一期）		1,099.58	1,044.60
3	公共服务平台监理费		29.66	29.66
合计		3,200	2,105.24	2,001.46

（二）绩效目标

1、总目标

积极落实市政府“北战”战略，打造可持续、可协调发展的港口生态圈，围绕港口数字化、数字产业化，建设江阴智慧港口公共服务平台，实现对港口的科学治理和智慧服务，利用互联网技术和大数据思维实现航运生态链的智能化和集约化，打造线上“数贸港、贸易港、金融港”，服务港口 3 万艘次船舶及 3.3 亿吨货物贸易。将江阴

港建设成为“国内一流”的现代化的智慧型港口。

2、年度绩效目标

(1) 完成建设方案、按期完成数贸港、贸易港一期平台 11 个应用系统建设。

(2) 建成智慧港口指挥中心，完成 8 家码头数字化接入。

(3) 启动跨境贸易服务中心，提升口岸数字化通关环境。

二、评价情况

(一) 评价思路方法

江阴智慧港口公共服务平台主要为江阴智慧港口公共服务平台数贸港、商贸港建设。因此，本次绩效评价内容主要是江阴智慧港口公共服务平台建设完成情况，资金使用情况和效果等。重点关注资金的支出是否合法合规，项目是否达到了预期的效果。

(二) 评价原则

1、科学规范原则。绩效评价注重专项债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡情况和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

2、公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。

3、绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

4、成本效益原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数

据的获得应当考虑现实条件和可操作性。

（三）评价方法

1、资料审阅

从项目相关方获取立项政策文件、资金拨付、项目管理和资金管理辦法、项目建设资料、项目成果的佐证资料、工作总结等，进行认真审阅，准确把握项目资金的安排和使用情况、项目实施的内容、服务对象，通过查阅资料初步了解项目实施情况和整体绩效目标的实现情况，为绩效评价工作收集充分、有效的证据。

2、比较分析法

通过对比项目预定目标和实际产出、效益，分析项目产出数量、质量的完成情况，分析项目成本控制情况和效益实现程度，分析项目实施产生的经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度等效益指标，并对相关佐证资料进行逐一分析、对比，分析项目实施前后的效益，分析项目预期目标的实现情况。

3、资金查验法

通过对项目实施单位账簿和原始凭据的核查，对资金的到位、拨付及使用情况梳理和检查，对资金未到位或未使用的原因进行追溯分析，判断资金使用的合规性、合理性。

（四）绩效评价结论

江阴智慧港口公共服务平台按照上级要求实行专款专用，资金全部符合该项目支出要求。年初制定了绩效目标，并全面完成。项目实施绩效基本达到预期，资金总体上激励扶持了江阴智慧港口公

共服务平台的实施，取得了一定的效益。

根据《江阴智慧港口公共服务平台绩效综合评价表》的评分标准进行逐项评分，总分 100 分，最后得分 98 分，评价等级为“优秀”。

三、项目绩效

智慧港口公共服务平台的建成，将为港口数据经济和航运服务效能提供强大的支撑保障，同时为建立江阴港物流链、价值链、生态链奠定扎实基础。

（一）增强物流时效可预期性

该项目可改进港口作业模式，增强物流时效的可预期性。推动单一窗口纵深发展，优化口岸业务流程，减少数据重复录入，让数据多跑路，让企业少奔波，突破时间和空间限制，提供“一站式”服务。

（二）提高港口运营作业效率

该项目可提高港口运营作业效率，建成一个高效数据埋、信息交换中心和便捷的物流增值服务平台，加快整个江阴港物流链活动及资源优化，提高港口生产组织和物流作业效率。

（三）加快港口货物流转速度

项目建成后，围绕江阴企业实际需求，建立辐射长三角的数字贸易体系，建立多式联运、江海联运、多港分卸等高效物流模式，加快港口货物流转，进一步提升港口现在供应链综合服务效能。

四、存在问题

（一）实际建设工期大于计划建设工期

江阴智慧港口公共服务平台（数贸港）计划建设工期 90 天，江

阴智慧港口公共服务平台（数贸港）于 2023 年 7 月 13 日开工，2023 年 10 月 24 日竣工验收，实际建设工期 103 天，实际建设工期大于计划建设工期。

（二）项目数据保护尚不足，安全性较低

项目数据保护尚不足，需建立安全可靠的防护体系，特别是针对系统访问控制、安全漏洞等方面的防护，对所设计的软件系统要进行安全性评估。

（三）项目系统未充分考虑用户需求

项目的子系统多、应用面广，未充分考虑系统的扩容性及用户的需求性，系统的迭代升级保障及可持续性有待加强，优化机制有待完善。

五、有关建议

（一）完善工程管理机制

建议项目相关单位加强对施工单位、监理单位的管理，根据合同约定内容对实施内容进行监督，定期召开工程例会，研究分析影响进度的主要原因，采取相应措施，保障工程项目按时高质量完工，建立长效管理机制，确保项目在计划建设工期内完成。

（二）加强系统数据防护

加强系统数据防护，针对部分安全薄弱环节需要进一步建立保护；要聘请第三方系统安全评估机构，针对系统安全性进行全面扫描，对发现的问题及时解决补漏。

（三）优化完善系统功能，贴合用户需求

要对系统进行负载能力分析、有针对性的对系统服务器等设备进行扩容，不断优化完善系统功能，贴合用户需求；根据业务新形势，建立常态化系统迭代升级机制。

