构筑生态新高地 展现时代新作为

以更强担当谱写“美丽江阴”新篇章

今年是打赢污染防治攻坚战收官冲刺、大考交卷之年，任务艰巨、意义重大，江阴紧紧围绕无锡局的决策部署，努力克服疫情、汛情等影响，着力推动突出环境问题整改、加快完善环境治理体系、持续提升环保管理能力，全面推进污染防治攻坚战。目前，全市生态环境质量持续稳定提升，各项目标任务、重点工程基本完成，污染防治攻坚战成效显著。

一、主动作为、攻坚克难，污染防治攻坚战取得积极成效

总体来讲，今年主要成绩主要包括8个“新突破”：

**一是体制机制“新突破”。**今年，生态环境执法改革顺利推进，江阴生态环境综合行政执法局顺利挂牌，标志着全市生态环境工作机制进一步完善。污染防治攻坚战持续向纵深推进，市委、市政府主要领导高位部署、高频推动、高压督导是工作常态，环保工作成为每季经济运行分析会例行讨论事项，真正实现“像重视经济工作一样抓环保”。在环保领域，首次出台“50项硬任务”、首次实现各镇街园环境质量在江阴日报每月公布、首次出台环保“蜗牛警示牌”倒逼压实工作责任。

**二是环境质量“新突破”。**今年来，全市水气环境质量持续提升改善，水更清、天更蓝，各项指标持续呈现改善趋势，逐步呈现“美丽江阴”的生态之美。截至目前，全市PM2.5平均浓度37.3µg/m3，同比下降12.2%；优良天数比率77.9%，同比上升5个百分点；国省考断面水质优Ⅲ比例88.9%；

**三是问题化解“新破局”。**围绕各类上级交办问题，举一反三、积极整改，推动全市突出问题有效化解，全市信访持续呈现大幅下降趋势。近两年来环境信访持续大幅下降，今年信访总量同比下降22.1%，省级以上信访同比下降46.6%。

**四是精准治理“新突破”。**全力打造“碧水美丽”“蓝天幸福”“无废城市”“生态能力”四大示范建设，全力争创成全国生态文明示范市，打造生态环境治理新模式。治气方面，强化大气管控，推进PM2.5和臭氧浓度“双控双减”，对重点区域、重点企业全面开展第三方专业跟踪监测，压实工作责任，严格落实“点位长制”，实施每月通报制度治水方面，全面推进乡镇劣Ⅴ类河道整治，实施入江入河排放口全面排查和规范整治工作，加快推进污水零直排区建设。治土方面，加强推进重点行业企业用地调查工作。固危废方面，推进秦望山产业园危废二期项目建设。

**五是铁腕执法“新突破”。**持续推进执法大比武，进一步强化日常执法、夜间巡查、司法联动，全面打造最严生态环境管控区。年内共下达行政处罚决定书366份、罚款金额3919.9万元，其中移送环境污染犯罪案10件、行政拘留案5件。创新执法监管方式，建立“非现场监管”模式，进一步优化提升执法效能。本年度，江阴局再次入选全国执法大练兵候选名单，有望第四次获得全国先进。

**六是绿色发展“新突破”。**建立审批和执法“两个正面清单”，确立“无事不扰、小事容错、难事帮扶、坏事严惩”工作导向。打造重大项目环评审批极速版，实施项目豁免、简化环评内容、试点降级审批。推进“绿岛”项目建设，帮助中小企业降低污染治理成本，解决环保难题。持续开展“企业环保接待日”，深化绿色联盟工作机制，开设环保“绿芙蓉”课堂。全面推进“绿岛建设，全市已筛选出28个绿岛试点建设项目，项目总投资约60亿元，列全省前列。出台《关于历史遗留问题及轻微环境违法行为不予处罚实施意见》，对于历史遗留问题给予豁免。

**七是创新破难“新突破”。**首创推动排污证企业分类分级积分制管理，推动企业落实自我管理、自证守法、自主公开。试点推行小微企业危险废物集中收集贮存工作，全力破解小微企业危废收集处置难题。

**八是生态安全“新突破”。**圆满完成国务院安全生产专项整治督导迎检工作。开展“百团进百万企业”安全生产学习宣讲活动，组织召开“全市生态环境领域安全生产工作宣讲”专题宣讲活动。深入推动环境污染防治设施安全生产专项整治、厂中厂专项整治、化工企业环境安全隐患排查。

**九是铁军建设“新突破”。**组织开展“五抓五促”、“三转一提”专项行动，全面提振环保队伍精气神。年内，楚龙飞、李亚明同志分别获得生态环境部相关部门的书面通报表扬。

二、保持定力、爬坡过坎，“美丽江阴”存在诸多不足

市级层面，当前我市环境质量达标与改善形势异常严峻复杂，突出表现在：

**一是环境质量仍有差距。完成考核压力大。**今年水气环境质量改善明显，但是离上级下达考核任务仍有要求。年内空气优良率、细颗粒物浓度、国省考断面优三比率均未达到高质量考核要求，这在江阴环保史上也是首次。一方面，我市环境质量在“十三五”期间改善幅度全省前列、效果明显，目前已经进入瓶颈期，另一方面也存在排污总量较大、外来因素冲击等客观原因，当然在主观上确实存在工作不到位、治污不彻底的问题。**对标先进差距大。**对照先进地区，环境质量绝对值远没有真正到位，全市PM2.5浓度绝对值较高，水气质量较昆山、张家港还有较大差距，特别是今年以来，形势愈发严峻（今年昆山、张家港地表水优Ⅲ比例都是100%，PM2.5浓度昆山27.9µg/m3，张家港31µg/m3，空气优良天数比率昆山84.8%，张家港84.7%，见附件1）。对标无锡板块，我市空气优良率、细颗粒物浓度的绝对值及改善幅度双双垫底，是空气优良率唯一低于80%的板块，在无锡市镇街园空气质量排名中，后十位长期占据8席以及。

**二是产业结构仍需优化。**全市产业结构偏重、能源结构重煤，排污总量大、企业总量少，整体看含金量、含绿量不高。对标昆山，其不仅排污总量小、企业总数多，而且每年新建企业项目增幅巨大。据二污普数据，昆山污染源工业源数量为11867家（我市为7646家）、排污许可证发放企业为12500家（我市为9000家）。对比两市2019年建设项目环评报告书（表）审批数据，昆山审批项目为2811个，我市仅815个，充分体现了昆山经济活跃程度。

**三是控源截污仍未突破。**全市截污纳管等污染治理的核心问题并没有根本性解决，污水收集处置能力不高。治污不彻底、工程不扎实问题普遍存在，黑臭河道“反复治、反复臭”，2019年整治完成的40条乡镇黑臭河道整治，今年仍有10条未消除劣Ⅴ类，已完成的农村生活污水设施运行不正常和超标现象较严重。已实施整治的VOCs企业，厂界、车间外仍处于高位排放水平。

**四是党政同责仍有欠缺。**虽然环保工作的责任意识和工作力度明显增强，但是从工作落实和成效看，责任不清、工作缺位的情况还普遍存在。各板块对环境质量数据缺乏足够的重视，站点数据异常后的应急响应不及时，无法快速采取切实有效的应急管控措施和问题排查整改。部分工作推进力度不大、标准不高，导致工作滞后，被上级频繁点名通报和预警。个别板块环境质量长期位于全市后列，重点工作推进情况严重滞后。

**五是生态福祉仍待提升。**虽然民生福祉持续提升，但是目前信访矛盾较为集中的城区黑臭河道问题、餐饮油烟扰民、部分企业达标扰民问题仍然没有得到有效有力解决。

三、争当表率、走在前列，全力打造新时代江阴标杆

2021年目标任务，主要是突出1个示范、打造2大建设，全面推进长江生态安全示范区建设，争当长江大保护排头兵，持续打造最清水城市、建设无废城市。

**一是以更强倒逼担当压实党政同责。**深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，把保护生态环境摆在更加突出的位置，推动经济社会高质量发展、可持续发展”。进一步完善“断面长制”“河长制”和“点位长制”，要以最严标准、最严措施、最严监管、最严问责为要求，层层压实责任，确保各项工作有力推进。要深入推动“蜗牛奖”工作机制，对于工作落后、环境质量改善不明显的单位要加强倒逼，压实压紧工作责任。

**二以更严质量管控推动绿色发展。**深化提升长江生态安全示范区建设，努力创建国家生态文明示范市，紧紧围绕长江经济带高质量发展的最新要求，要将江阴打造成绿色生态走廊。全面完成全市“三线一单”编制，推进成果落地应用，严格环保准入标准。进一步深化长江经济带生态安全示范区建设规划纲要编制。持续推动“压总量、提质量、优存量”，要打造以环境质量为核心的环保审批制度，对不达标地区、集中工业区外的项目，严格落实项目管控，推动区域污染总量下降、环境质量提升。全面量化推动连片式、区域性“散乱污”企业整治，下达“扎笼腾地换绿”指标。

**三以更优系统治污实施综合整治。**围绕“蓝天幸福”，推动氮氧化物和VOCs双控双减目标，全面加强燃煤、工业企业、移动源和扬尘污染防治，推动高污染车辆淘汰，谋划推动机排中心建设。建立区域性企业环境质量排放控制标准，落实深度减排措施，对空气质量不能稳定达标区域、厂界高值区域，强化重点监管、压降区域排放总量。全面提升重点地区、重点企业自动监测监控水平，全面精准掌控空气质量变化，实施溯源整治。在全面收集废气的基础上，政府出台相关政策，引导企业落实更高标准的管控和减排。要学习周边先进地区，进一步细化环境质量网格化布点管控，4个省考站点周边要加密建设60个大气自动站实施网格化管理。围绕“美丽河湖”，全力推动18个国省考断面全线一级支流支浜实施综合整治，对于2020年度不能稳定达标的断面，必须在2021年上半年完成支流支浜整治。通过实施入河入湖排污口排查整治，制定排涝站“一站一策”排水达标方案，尽快完成排涝站上游汇水区域雨污分流改造。努力争取主要入江支流水质全面达到Ⅲ类，在2021年度国省考断面新增1倍（9个变成18个）的情况下，对考核断面及重点河道加密监测，增加50个水质自动监测点位。城区、集镇区、工业园区全面建成污水“零直排区”，全面消除全市域黑臭河道。全面完成城区排涝泵站、龙泾河整治等2020年度涉水突出问题整改。围绕“无废城市”，推进一般工业固废处置能力建设，建设一般工业固废填埋项目3万吨/年和焚烧处置一般工业固废2万吨/年。严把土壤环境风险关，扎实推进土壤污染调查和修复。推动危废分级分类管理，推动小微企业集中收集贮存，推动化工企业危废物理风险性鉴定。打造危废信息化平台，实施“全覆盖、全过程、全周期”管理，落实“智能化、信息化”管控，组织开展“无废城市”建设各项重点工作。

**四是以更快改革创新提升治理能力。**加大环评改革，完善以环境质量为核心的审批制度，持续实施有条件审批，开展容缺审批、零土地技改，全面推进高新区审批权下放试点改革，全面推进简政放权。推进排污证改革，开展企业排污许可证积分式分级分类信任码管理，完善正向激励机制。推动实施“测管治一体化”，加快推进长江大保护“测管治”一体化，打造信息数字化的基础设施与生态环境基础设施融合的生态环境新型基础设施。推进在镇（街道）单独或跨区域派出机构设置生态环境综合行政执法机构，授权一般行业及小微企业的环境执法权给乡镇综合执法局。强化队伍和能力建设，完善网格化管理体系，将环保管理队伍延伸至村、社区，进一步强化环保管理机构配足专职人员，打通日常环保管理“最后一米”。

**五是以更清责任建设夯实生态保障。**与城市更新工作相结合，全面推动污染治理基础设施建设更新工程。推动二级政府与省环保集团、环科院的战略合作，依托省级专业机构、专业平台、专业团队，对重点污染源实施专业规范指导、检查和治理。持续升级“天网工程”强化对重点地区、重点企业环境质量的“实时监控”，通过加密自动监测点位，及时掌控环境质量变化，实施溯源整治。进一步督促污水厂能力扩建提升及配套管网污水收集工程。全面落实属地治污主体责任，限期推动各镇街园新、老工业集中区、集镇区进一步完善污水管网“两张图”，即管网现状图及未来规划图。建议各镇街园要深入分析下辖区内自来水用量、地表水使用量、污水厂处置能力、日运行处理量等数据，充分掌握各自区域内污水收集处置的基础台账。