2021年国民经济和社会发展计划草案的报告

2021年是“十四五”发展的开局之年，也是实现第二个百年奋斗目标的起步之年，做好各项工作意义重大。当前，经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情预计将长期影响全球经济，不稳定性不确定性明显增加，“六稳”“六保”压力较重。基于国内外形势和我市的客观情况，建议2021年主要目标安排如下：

（一）地区生产总值增长7%左右；

（二）一般公共预算收入增长5%左右；

（三）规模以上工业增加值增长8%左右；

（四）规模以上服务业营业收入增长8%左右；

（五）固定资产投资增长10%左右；

（六）社会消费品零售总额增长8%左右；

（七）外贸进出口促稳提质；

（八）实际利用外资10亿美元；

（九）城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步；

（十）城镇登记失业率控制在3%以内；

（十一）万元GDP能耗下降完成上级下达任务；

（十二）主要污染物化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物减排完成上级下达目标任务；

（十三）空气质量优良天数比率达80%。

为实现以上计划目标并全面推进国民经济和社会发展，2021年重点抓好以下几个方面工作：

**（一）突出产业强市，加快构建现代产业体系。**深入实施产业强市主导战略，打造以智能化、绿色化、服务化、高端化为核心内涵和鲜明标志的现代产业发展新高地。加快产业新旧动能转换。以智能制造为主攻方向，实施智能化建设重点示范项目20项，新增省级智能制造示范车间5个。持续推进省级和国家级先进制造业和现代服务业深度融合试点，新增两业融合龙头企业1家。深入开展“千企技改”“千企上云”，全年实施重点技改项目100个以上，新增上云企业100家。新增境内外上市企业5家以上，其中科创板1—2家。推动战略性新兴产业能级攀升。强化战略性新兴产业动能和引领，更加突出先进性和导向性，加快壮大新能源、集成电路、高端装备、生物医药等四大战略性新兴产业集群，推动产业向高端延伸，形成一批具有爆发力和引领力的新增长点，实现战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重持续提升。推进现代服务业品质提升。组建省现代服务业联合会江阴服务业发展联盟，构建政府服务企业、两业融合发展和对上争取的绿色通道。大力发展总部经济，力争新增总部企业6家。提升发展现代物流、电子商务、科技服务、现代金融等生产性服务业，优化发展康养、文旅、商贸、家政等生活性服务业，确保规上服务业营业收入增长8%。推进农业产业提质增效。大力培育家庭农场等新型农业经营主体，发展壮大农产品加工龙头企业，着力打造优质水稻、特色水果、特种水产三大特色产业和绿色蔬菜、生态畜禽两大保供产业，完成农田连片整治建设8000亩，绿色优质农产品比重达82%。

**（二）实施创新驱动，打造先进制造业科创中心。**加快构建以市场为导向、企业为主体、政产学研深度融合为支撑的科技创新体系，全面提升科技自主创新能力和体制机制活力。加快壮大创新主体。建立创新型企业培育数据库，推动优质资源向高新技术企业聚焦，力争净增高新技术企业150家以上，新增无锡市准独角兽企业1家，瞪羚企业5家，雏鹰企业5家，确保规上工业企业中有研发活动的企业数占比达65%。深化产学研协同创新，年内实施重点产学研合作项目超70项以上。强化标准、质量和品牌建设，主导、参与完成国内外标准30项，培育中国驰名商标1件。加快创新平台建设。主动对接太湖湾科创带建设，加快打造霞客湾科学城。加快启星智能制造产业园、天安数码二期、临港科创园、长三角（江阴）数字创新港等载体建设，年内新增创新载体20万平方米，新建省级以上研发机构12家、市级研发机构80家。加快创新人才引育。深入对接长三角人才一体化建设，新引进科技人才项目50个。全面推行企业新型学徒制，力争新增高技能人才7000人，人才总量达46万人。完善人才评价激励机制和服务保障体系，优化完善人才租房、购房补贴、紧缺人才学费补贴等政策，全面激发人才创新创造创业活力。

**（三）深化改革开放，充分激发经济发展活力。**坚持以改革创新破解高质量发展的体制机制障碍，增强区域竞争新优势。深化重点领域改革。深入推进供给侧结构性改革，努力实现供求关系新的动态平衡。高质量完成国家级社会联动救助基本公共服务标准化专项试点，形成更多县域治理现代化的“江阴标准”。全面深化综合行政执法改革，着力构建精简高效的综合执法体系。深化“放管服”改革，推广企业开办“0.5天完成”模式，推进“一窗一次一件事”改革，全力打造“澄心办·办澄事”营商环境品牌。全面推进“双随机、一公开”监管，强化大数据共享支撑，不断增强审管衔接和重点领域事中事后监管能力。加快推进区域融合。深度融入长三角，持续推进轨道交通、区域路网、区域大通道建设。深化与黄浦区等地区的战略合作，积极对接上海自贸区临港新片区、虹桥商务区等载体平台，加快形成产业链无缝对接的发展格局。加快推进锡澄一体化进程，有序实施锡澄协同发展区启动区建设。深化开发开放格局。引导企业抢抓“区域全面经济伙伴关系协定”签署的重大机遇，大力实施市场多元化、出口品牌建设等战略，不断提升外贸发展水平。完善重点外贸企业服务机制，持续推进外贸“破零”行动。有序推进综保区加工制造中心、物流分拨中心、销售服务中心建设，加快打造港口保税小镇。扩大与“一带一路”沿线国家和地区产能合作，实现对外直接投资2.8亿美元。

**（四）突出城乡统筹，加快提升城市建设水平。**着力优化城市空间布局，完善城市服务功能，促进城乡一体化发展。持续优化国土空间布局。精心编制国土空间总体规划，打造“亲江拥山，两翼共展”的发展格局。加快编制江阴市土地征收成片开发方案，推进临港、高新区（含青阳园区）、新桥、华士、周庄、云亭、顾山、长泾、祝塘、徐霞客、青阳、月城、南闸、澄江等重点地区成片开发，统筹推进片区内科技、教育、文化、旅游等各项社会事业协调发展。加快城市更新工作。加快旧城改造，完善基础设施，组织做好房屋征收工作，拉开城市骨架，拓展发展空间。深入推进城中村整体改造，实施3个棚户区改造项目，完成天鹤三村、大桥二村等11个老旧小区改造。大力推进征地拆迁工作，完成拆迁509万平方米、建成安置房103万平方米。完善城市功能配套。推进南沿江铁路江阴段、锡澄S1线、高铁站综合枢纽、江阴靖江长江隧道等工程建设，做好盐泰锡常宜铁路、第三过江通道建设前期工作，推动沿江高速江阴段扩容改造。开工建设滨江路工程，加快实施大桥南路、新澄杨线一期、长山大道等快速化改造，加快推进新锡澄路（青阳段）等工程建设。有序推进跨锡澄运河桥梁建设。启动北大街历史文化街区项目，加快推进北门国乐岛、南门商业街区等重点片区开发建设。加快建设锡澄运河公园二期、三期等项目，确保八字桥公园、应天河风光带三期建成开放。落实城乡精细管理。持续开展城市环境综合治理，改善城市环境面貌，创成江苏省生态园林城市。大力推行车位共享、错时停车、限时停车等停车模式，持续优化停车秩序。深入推进“厕所革命”，新建一批高标准公厕。推行生活垃圾分类“三定一督”模式，推动回收设施智能化升级。稳步开展天然气基础设施建设，建成燃气管线150公里。推进污水处理提质增效达标区建设，新建污水管网20公里。推进农村人居环境整治，实施农村供水户表改造7000户，新增农房建设试点村庄10个，创成无锡市特色田园乡村8个。发挥市城管委统筹协调作用，不断提高精细化、智能化、专业化管理水平。

**（五）坚持生态优先，聚焦聚力提升环境质量。**更大力度地开展污染攻坚，推动生态环境实现新改善。全面推进“碧水美丽”示范建设。开展国省考断面周边支浜支流综合整治，推进控源截污工程，着力完善污水管网等基础设施建设。实施污水处理提质增效精准攻坚行动，推动污水零直排区建设，力争城乡黑臭河道整治达标率、国省考断面水质优Ⅲ比例、重点地表水功能区达标率均达100%。全面推进“蓝天幸福”示范建设。实施PM2.5和臭氧浓度“双控双减”，协同控制氮氧化物和挥发性有机污染物排放，深化大气管控“点位长制”，全面推进“五气共治”。完善重污染天气应急减排工作体系。全面推进“净土城市”示范建设。深入实施土壤污染防治行动计划，扎实推进土壤污染调查和修复，强化土壤污染源头预防、调查评估与风险管控，确保受污染耕地、污染地块安全利用率达90%以上。加强生态环境修复。持续开展沿江环境整治和生态修复，严格执行长江“十年禁渔”政策。深入开展“美丽河湖”三年行动，建设10条美丽示范河湖。全面完成利港、绮山两个水源地达标建设。统筹推进山水林田湖草一体化修复与保护，全面完成沿江10公里范围内20个废弃矿山治理工作，新增绿地面积100万平方米，加快璜土桃花港、利港窑港口湿地保护区建设，确保林木覆盖率维持在24.5%左右、自然湿地保护率达22.6%。

**（六）注重民生实事，着力增强群众幸福感。**不断提升公共服务水平，增强群众的获得感满意度。进一步提升社会保障水平。完善常态化援企稳岗帮扶机制，实施全民创业行动计划，新增就业岗位6.4万个，扶持自主创业3200人，城镇登记失业率控制在3%以内。稳步提升社会保障水平，新增社保扩面3.5万人，城乡居民基础养老金、被征地农民养老年龄段人员政府保养金分别提升至每人每月392元、1010元，城乡居民基本医疗保险二、三级医疗机构政策范围内住院报销比例提高10%至30%。提升养老服务水平，推动镇街级示范型居家养老服务中心、助餐中心全覆盖。进一步提升教育现代化水平。深化省义务教育优质均衡发展市创建工作，有序推进多模式集团化办学。深入实施学位制管理，推进高品质示范学校、优质特色学校建设。启动江阴中专校改扩建等工程，全面实施18项校安工程，建成投运青阳金桥实验学校小学部。进一步提升医疗服务水平。深化健康江阴建设，推动优质医疗资源下沉。深入开展爱国卫生运动，加强疾病预防控制体系和传染病防治能力建设。有序推进市中医院易地新建、妇幼保健院改建工程。进一步提升文化体育公共服务水平。持续开展文化惠民活动，探索文化业态与社会力量协作模式，持续扩大24小时图书馆、微书房布点。提档升级“10分钟健身圈”，推动新增一批体育公园、健身步道，新建、更新室外公共体育设施175套（副）。深入推进体教体艺融合，加强“一校一品”特色体育和文化项目建设。进一步提升社会治理能力。坚持和完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，加快推进基层社会治理现代化。推进乡村治理体系建设试点工作，积极构建“网络化服务+网格化管理”的现代农村治理体系。创新维稳工作新机制，推动重大矛盾纠纷源头处置。开展食品药品领域专项清理整治行动，全力保障人民群众饮食用药安全。深化平安江阴建设，常态化开展扫黑除恶，大力实施“反诈护澄墙”行动，严厉打击治理非法集资、恶意逃废债等非法活动，切实维护社会和谐稳定。进一步提升安全发展水平。全力推进安全生产专项整治“三年大灶”，继续狠抓危化品、交通运输、建筑施工、“厂中厂”、群租房等领域安全监管，深入治理制约我市安全发展的根源性问题。进一步提升公共法律服务民生保障。启动“八五”普法工作。健全完善法治服务体系，推动实体、网络、热线“三大平台”创新融合发展。积极整合律师、法律工作者、调解、公证、仲裁等法律资源，持续推进“法企同行”“百律千企”“公共法律服务进园区”等专项法律服务活动，深入开展“法援惠民生”系列活动。