关于我市居民生活用管道天然气价格调整方案

（征求意见稿）

为及时疏导上游天然气价格变化对终端销售环节的影响，提高定价的科学性、合理性和透明度，促进天然气供需企业的持续健康发展，根据《国家发展改革委关于理顺居民用气门站价格的通知》（发改价格规〔2018〕794号）、《省发展改革委关于平稳理顺居民用天然气销售价格的通知》（苏发改工价发〔2019〕323号）等文件精神，结合我市实际，制定居民生活用管道天然气价格调整方案。

一、我市供气企业基本情况

江阴天力燃气有限公司（以下简称天力燃气公司）前身系组建于1995年5月12日的江阴管道燃气发展有限公司，由江阴市液化气公司和苏州液化气公司共同出资组建。经多次股权变更及增资后，截止2022年12月31日，该公司股东为：上海儒驭能源投资有限公司、上海慧冉投资有限公司、江苏利安达集团有限公司、利安达(香港)国际有限公司、江阴升宏达股权投资企业(有限合伙)。

经营范围：加工供应管道天然气、瓶装压缩天然气、瓶装液化天然气，在江阴市行政区域内设计、建设和经营管道燃气、输配管网，生产燃气设备；从事车用燃气的批发和进出口业务。

天力燃气公司及其子公司江阴天力燃气输配有限公司、江阴顾山天力燃气销售有限公司共同完成天然气供应、运输、燃气管道建设及维护。日供气能力408万立方米。

二、我市居民管道天然气现行价格情况

2004年6月开始，我市按照锡价工〔2004〕175号文件，居民用气到户价为2.2元/立方米，至今未做调整。

2016年1月1日起，按照澄价发〔2015〕60号文件，我市居民用气实行阶梯气价，每户人口4人及以下家庭，第一阶梯气价2.2元/立方米（年360立方米以下），第二阶梯气价2.42元/立方米（年360至600立方米），第三阶梯气价3.08元/立方米（年600立方米以上）。

2022年1月1日起，按照澄发改发〔2021〕108号文件，第一档年用气量调整为400（含）立方米以内，第二档年用气量调整为400—1000（含）立方米，第三档年用气量调整为1000立方米以上。人口超过4人的家庭，每户每增加1人，第一、二档年用气量上限分别增加100立方米、200立方米。

三、居民天然气采购成本审核情况

根据会计师事务所的成本审核报告，2022年度上游居民用气采购合同量为7654.00万立方米，含税价2.19元/立方米；实际居民售气9714.32万立方米，使用补充气源2060.32万立方米，采购均价2.42元/立方米（含税，按低价气源）；按加权平均法计算得居民用气采购成本均价为2.24元/立方米（含税）。

四、居民天然气价格调整的必要性

（一）上级政策有依据

《关于建立居民生活用管道天然气销售价格联动机制的通知》（苏价工〔2015〕249号）文件规定，当上游天然气门站价格调整累计变动幅度达到或超过5%时，在阶梯气量、阶梯价差比例保持不变的基础上，同向调整下游居民生活用管道天然气销售价格。仅2018年至今，上游天然气门站价格涨幅达15%。

根据《国家发展改革委关于理顺居民用气门站价格的通知》（发改价格规〔2018〕794号）和《省发展改革委关于平稳理顺居民用天然气销售价格的通知》（苏发改工价发〔2019〕323号），要合理疏导终端销售价格，从紧安排调价幅度，终端销售价格由地方政府综合考虑居民承受能力、燃气企业经营状况和当地财政状况等因素，自主决策具体调整幅度、调整时间等。

（二）维持经营有压力

自2004年起，我市居民天然气销售价格第一阶梯2.2元/立方米一直未调整，上游气源价格上涨所增加的购气成本均由燃气企业自行承担，公司经营有压力。2022年按照全市居民用天然气充气量11116万立方米计算，一二三阶平均销售单价为2.329元/立方米，售价比气源成本仅高0.089元/立方米。利用价格杠杆进行调节疏导，可部分消减企业压力，有利于平衡企业盈亏，保证企业正常运行。

（三）稳定保供有必要

居民用气关乎民生，应对资源性价格上涨，建立科学合理的价格机制，能够有效完善我市燃气供应机制的健康和可持续性发展，有助于供气企业良性发展，更好地保障居民的生活品质、满足社会公共利益需要。

（四）引导消费促节能

天然气价格过低，不能反映清洁高效能源的市场价值，短期内虽然有利于促进天然气的推广使用，但长此以往，势必削弱发展后劲，影响资源供应和天然气市场的持续健康发展；也不利于居民增强节约意识，扩大供求矛盾。适当调整价格，有利于引导天然气合理消费，促进资源的合理利用和供求平衡。

五、周边城市价格情况

我市周边无锡、常州、苏州、宜兴等地在2013年之后均调整了居民天然气价格。受上游气源价格上涨因素影响，无锡市已调整了三次气价，第一阶梯气价于2016年1月1日起调整为2.5元/立方米、2019年6月1日起调整为2.73元/立方米、2023年9月1日起调整为3.02元/立方米。经调查比较，目前我市居民天然气售价在周边城市中最低（具体情况见附件）。

六、方案

1．终端销售价格=加权平均采购价格+配气价格，澄发改发〔2020〕42号文件规定我市管道天然气配气价格为0.68元/立方米（含税），故终端销售价格应为2.24+0.68=2.92元/立方米，考虑到居民承受能力及单次调价幅度，拟定第一阶梯气价调整由2.2元/立方米调整为**2.59元**/立方米，上调幅度为**17.72%**，三级阶梯气价的级差之比仍按照1:1.1:1.4执行，即第二阶梯气价**2.849元**/立方米，第三阶梯气价**3.626元**/立方米。应调未调金额可纳入后期联动统筹考虑或分期逐步实施。

2．执行居民气价的非居民用户（如：机关事业单位、部队、医院、学校、民政福利院等）不执行阶梯式价格，气价标准按第一阶梯和第二阶梯中间价确定，统一执行**2.7195元**/立方米。

3．阶梯气量仍按照澄发改发〔2021〕108号文件执行。即第一档年用气量为400（含）立方米以内，第二档年用气量为400—1000（含）立方米，第三档年用气量为1000立方米以上。人口超过4人的家庭，每户每增加1人，第一、二档年用气量上限分别增加100立方米、200立方米。

4．“一户多人口”的认定仍按照澄发改发〔2021〕80号文件执行，即“一户多人口”以我市公安部门核发的《居民户口簿》《江苏省居住证》等在同一住址共同居住生活的居民（包括持其他我市核发长期居住证明的境外人士）数量为认定依据。每位居民用户同时期只能在一个住址申请办理，不能同时在多个住址重复办理。

5．购气方式。（1）先购气后使用的用户，购气价格按本年度累计购气量相对应的阶梯标准收取。用气量在年度周期之间不累计、不结转。（2）物联网表用户采取先用气后结算的方法，居民购气价格按本年度累计用气量相对应的阶梯标准抄表结算。用气量在年度周期之间不累计、不结转。

6．实施范围。全市所有管道天然气居民用户。原则上以住宅为单位，一个房产证明对应为一个居民户；没有房产证明的，以供气企业为居民安装的气表为单位。

7．实行低保优惠政策。居民管道天然气用户中，经民政部门认定的低保对象、特困供养对象家庭，每户每年免费使用管道天然气为150立方米，实际年用气量不足150立方米的按实际用气量减免。

七、价格调整影响分析

按照2022年我市居民家庭购气量测算，一阶用户数量占89.2%，平均每户每年购气量为173立方米，每户每年平均增加支出67.47元，每月平均增支5.62元。

附件：周边城市居民天然气价格对照表

（此页无正文）

江阴市发展和改革委员会

2023年9月27日

附件

周边城市居民天然气价格对照表

单位：元/立方米

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 地区 | 阶梯气量（立方米/年） | 阶梯气价 | 执行居民气价的非居民用户 | 一阶气价执行日期 | 气量执行日期 |
| 一阶 | 二阶 | 一阶 | 二阶 | 三阶 |
| 无锡 | 400 | 400—1000 | 3.02 | 3.62 | 4.23 | 3.32 | 2023.9.1 | 2022.1.1 |
| 常州 | 400 | 400—1000 | 3.01 | 3.61 | 4.21 | 3.31 | 2023.9.1 | 2023.1.1 |
| 南京 | 400 | 400—1100 | 3.03 | 3.64 | 4.24 | 3.34 | 2023.7.1 | 2022.1.1 |
| 苏州 | 400 | 400—1000 | 2.75 | 3.3 | 4.13 | 3.025 | 2019.4.1 | 2022.1.1 |
| 张家港 | 400 | 400—1000 | 2.75 | 3.3 | 4.125 | 2.79 | 2019.4.1 | 2022.1.1 |
| 常熟 | 400 | 400—1000 | 2.75 | 3.3 | 4.125 | 3.025 | 2019.4.1 | 2022.1.1 |
| 昆山 | 400 | 400—1000 | 2.72 | 3.12 | 3.8 | 2.74 | 2019.4.1 | 2022.1.1 |
| 靖江 | 400 | 400—1000 | 2.46 | 2.95 | 3.69 | 2.70 | 2019.6.30 | 2022.1.1 |
| 宜兴 | 420 | 420—1000 | 2.5 | 2.75 | 3.5 | 2.625 | 2013.6.1 | 2023.1.1 |
| 江阴 | 400 | 400—1000 | 2.2 | 2.42 | 3.08 | 2.31 | 2004.6 | 2021.10.1 |
| **调价方案** | **400** | **400—1000** | **2.59** | **2.849** | **3.626** | **2.7195** |  |  |