2022 年江阴市生态环境保护工作要点

2022 年是党的二十大召开之年，是全面实施“十四五”规划的重要之年。为深入贯彻习近平生态文明思想，全面落实无锡市生态环境局和市委、市政府的决策部署，深入打好污染防治攻坚战，扎实做好 2022 年全市生态环境保护工作，制定如下工作要点。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，秉承“坚持一个中心、围绕两条主线、强化六个协同、提升六个水平”的工作思路，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，持续提升生态环境治理体系和治理能力，不断满足人民群众对美好生态环境向往，奋力谱写“强富美高”新江阴现代化建设新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二、主要目标

1. 一个中心：就是坚守“以环境质量为核心”，确保环境质量只能更好，不能变坏。

2. 两条主线：一是要全面推进长江生态安全示范区和国家生态文明建设示范区建设；二是要全面推动“一年一个样、三年一扫光”专项行动，全面完成上级和市委市政府确

定的工作目标。

3. 具体工作目标：城区 PM_{2.5} 平均浓度达到 33 微克/立方米，空气质量优良天数比率达到 81.1%；18 个国省考断面水质优Ⅲ比例达到 100%，无劣Ⅴ类断面，其中小湾、卫东桥、黄田港大桥断面水质达到Ⅱ类；重点建设用地安全利用率达到 100%；全市单位 GDP 二氧化碳排放削减比例、氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮、总磷、总氮重点工程减排量分别完成上级下达目标；行政处罚案件数量和罚款金额均同比增长 10%以上；省级以上环境信访总量同比压减 5%以上。

三、强化减污降碳协同增效，加快推动绿色高质量发展

4. 有序推进碳达峰行动。配合制定碳达峰实施方案，形成目标明确、任务清晰、保障有力的碳达峰、碳中和

“1+1+N+X”政策体系。加强甲烷等非二氧化碳温室气体排放管控，加强碳排放强度下降目标形势分析、预警、调度，支持采取原料替代、工艺改进、设备更新等措施减少工业过程二氧化碳排放。持续加强应对气候变化能力建设。督促重点行业企业完成 2021 年度碳排放数据填报和报告核查工作。

5. 着力加强源头管控。完善“三线一单”生态环境分区管控体系，衔接国土空间规划分区和用途管制要求，强化在政策制定、规划编制、执法监管等方面的应用。严把建设项目环评准入，强化环评审批阶段源头管控，坚决遏制“两

高”项目盲目发展。全面完成省级以上工业园区限值限量管理工作任务，围绕工业园区升级改造，推进其他工业园区污染物排放限值限量管理。工业园区上一年度环境质量未达考核目标但有所改善的，高值地区、高值企业本年度污染物排放浓度按国家标准的 90% 执行；工业园区上一年度环境质量未达考核目标且有所恶化的，高值地区、高值企业本年度污染物排放浓度按国家标准的 80% 执行。

6. 推动绿色低碳循环发展。推进工业、农业、建筑业、服务业、交通运输业等领域实施清洁生产改造，推动企业主动开展清洁用能改造、治污设施提标改造。依法引导钢铁、电力、化工、建材、纺织等重点行业开展强制性清洁生产审核，完成 198 家企业清洁生产审核。

7. 聚焦“南征北战、东西互搏”战略。围绕“一湾一谷”，强化霞客湾生态环境联防联控，完成绮山应急水源地保护区范围报批。围绕“一区一港”，深入推进长江大保护“北战”战略，推动产业向低碳高效能转型。围绕工业园区升级改造，推进污染物排放限值限量管理。

四、强化细颗粒物和臭氧协同控制，深入打好蓝天保卫战

精心编制年度大气污染防治工作计划，扎实推进重污染天气消除、臭氧污染防治、交通运输污染治理等标志性战役，协同控制 PM_{2.5} 和臭氧污染，高效实施完成年度第一批 7337

项大气污染防治项目。

8. **强化 VOCs 污染治理。**以钢结构、印刷、家具、汽车维修行业为重点，完成 1060 家企业低 VOCs 含量涂料、油墨、胶黏剂等原辅材料源头替代并建立管理台账。开展涉气产业集群排查及分类治理，完成 8 个产业集群整治或“回头看”，重点组织开展 170 家机械加工、工业涂装企业“关窗、密闭、负压工程”深度治理。对占全市 VOCs 排放总量 80% 以上的 65 家重点排放企业，开展行业分类治理试点，对现有治污设施实施提升改造。对全市 293 家使用单一低效治理设施的企业，完成更换或升级改造，确保稳定达标排放。

9. **推进重点行业深度治理。**推动重点行业和工业炉窑、垃圾焚烧重点设施超低排放改造，完成 4 家钢铁企业、启动 2 家垃圾危废焚烧企业超低排放改造，完成锅炉低氮改造 280 项、工业炉窑治理“回头看” 1286 项。

10. **加强移动源污染防治。**持续开展柴油车联合路检和非道路机械入户监测，年监测数量不少于 6000 辆。完成补贴淘汰国三柴油货车不少于 1000 辆。鼓励柴油车加装颗粒物捕集器（DPF），进一步加强机动车排放检测机构监督管理，完成高排车辆、非道路移动机械整治 473 台，严厉打击拆除尾气后处理装置、破坏篡改车载诊断系统（OBD）等违法行为。

11. **强化污染天气应对。**完善污染天气应对机制，健全

污染过程预警应急响应机制，优化预警流程。综合运用各类监测监控平台，加强空气质量与污染源关联分析，推动溯源追踪与成因分析。更大力度精准开展臭氧污染应急“保良”管控十条硬措施（试行），积极落实微污染天气保良各项工作。深化差别化管控机制，开展重点行业绩效分级评价和应急减排清单修订工作。

12. 改善城市声环境质量。实施噪声污染防治行动，声环境功能区夜间监测总点次达标率达到80%以上，区域环境噪声平均值 ≤ 55 分贝。

五、强化长江太湖协同治理，深入打好碧水保卫战

扎实推进长江保护修复、太湖流域综合整治、黑臭水体治理等标志性战役，完成9大类398个重点工程。

13. 全面提升水环境质量。紧紧围绕水环境质量改善核心目标，统筹水资源、水生态、水环境，完成2021年度全市区域水污染物平衡核算工作。完成56个工业污染防治工程项目，实施80个V类、劣V类支浜入河排污口排查整治项目，确保18个国省考断面水质优Ⅲ比例达到100%，无劣V类断面。在汛前制定完成全市防范应对重点断面汛期水质波动工作方案，建立汛期水质保障联防联控工作机制。

14. 完成长江、太湖流域入河排污口整治。按要求深化长江“三磷”排查整治工作，在排查监测溯源的基础上，对长江、太湖流域排污口进行分类整治，年内根据上级要求完成

长江、太湖流域排污口整治任务，督促完成 79 个排涝站整治任务。

15. 抓好长江大保护。把保护修复长江生态环境摆在更加突出的位置，实施按单元精细化分区管控措施。开展省级以上工业园区水污染整治专项行动，推动园区工业废水应纳尽纳、达标排放。长江干流小湾断面水质达到Ⅱ类，9 条主要支流断面水质全部达到Ⅲ类及以上。

16. 推进水污染防治联防联控。完善重点跨界河湖协同治理机制，全面推行水断面上游无过错责任举证制度，重点推进泗河桥、晃山桥、栏杆桥等重要跨界水体联防联控。完成备用水源地保护区范围划定和报批工作。

六、强化源头和过程协同施策，深入打好净土保卫战

17. 强化土壤污染风险管控。实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治，对纳入大气重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业按规定实现颗粒物在线自动监测并联网。落实土壤污染重点监管单位隐患排查责任，完成 84 个高风险遗留地块风险管控或土壤状况调查。强化土壤和地下水监测，完成 156 家重点监管单位周边土壤和地下水自行监测工作。

18. 严格建设用地准入管理。对用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块为重点，落实重点监管单位土壤污染防治主体责任。依法规范开展土壤污染状况调查和风险评估，严格准入管理，坚决杜绝违规开发利用。建立重点建

设用地安全利用核算工作机制，确保全市重点建设用地安全利用率达到 100%。

19. 强化地下水污染防治。全面完成全市地下水污染防治重点区划定，实施地下水污染分区管理、分类防控，明确环境准入、隐患排查、风险管控等差别化环境管理要求。8 月底前，完成临港化工园区地下水环境状况调查评估。全面推进地下水环境状况调查评估，按照“一井一策”方案，确保地下水环境质量达到考核要求。开展农村黑臭水体排查识别，编制发布农村黑臭水体清单并开展分类治理。

20. 开展危废专项整治。持续推进危险废物专项整治三年行动，严厉打击危险废物非法转移处置倾倒等违法犯罪行为，推动安全生产长效机制落实。落实分级分类管理，开展危险废物专项排查和规范化环境管理评估。完善危险废物全生命周期监控系统，依托锦绣江南危险废物收集处置项目，新增 500 家小微企业危废集中收处，完善智能化收运处理体系。

21. 开展“无废城市”建设。科学编制江阴市“无废城市”建设实施方案，建立工作专班，细化分解年度任务，建立以指标体系为基础的目标清单、责任清单、任务清单和项目清单，稳步推进“无废城市”建设。推动环太湖城乡有机废弃物利用示范区建设。建立小型医疗机构医废集中收集体系，完善覆盖农村地区的医疗废物收集转运处置体系，实现

医疗废物全部无害化处置，保障重大疫情医疗废物应急处置能力。

22. 开展新污染物治理。贯彻落实有关持久性有机污染物和汞的管控要求，加强六溴环十二烷淘汰工作落实情况监督检查。

七、强化生态安全和环境风险协同管控，深入打好生态环境安全保卫战

23. 推进生态文明示范创建。扎实开展国家生态文明建设示范区创建工作，实施重要生态系统保护和修复，按要求至少完成1个生态安全缓冲区示范项目建设。完成生物多样性本底调查，建立生物多样性数据库，编制生物多样性物种保护名录，构筑生物多样性保护网络。

24. 加强生态空间保护。严格落实《江苏省生态空间管控区域监督管理办法》，加强生态保护红线和生态管控空间监督管理，深入推进“绿盾”自然保护地强化监督工作，强化对各类自然保护地监督检查，对已完成清理整治问题开展“回头看”。

25. 推进生态环境环境赔偿。完成900家以上企业环境保护责任保险投保任务。推进生态环境损害应赔尽赔，完成上级交办积案的生态损害赔偿案件启动、索赔、磋商等工作。加强环境保护法律宣传普及，深化环境信息依法披露制度。

26. 确保核与辐射安全。加强核与辐射安全监管制度、

队伍、能力建设，督促核技术利用单位落实辐射安全责任，依法从严加强核与辐射安全监管。积极稳妥推进放射性废物、伴生放射性废物处理处置，加强电磁辐射污染防治，确保放射源、射线装置安全使用率 100%。健全辐射应急体系，加强应急指挥机制、辐射应急预案体系能力建设，定期开展核辐射事故应急演练，不断提升核与辐射安全保障能力。

27. 推进突发环境事风险防控。常态化推进环境风险企业突发生态环境事件风险隐患排查，制定风险隐患清单，加强动态评估和监测预警，实施环境风险差异化动态管理。建成“1+17+N”重点敏感保护目标突发水环境事件应急防范体系，全面完成重点河流应急处置技术方案及重点园区三级防范体系建设方案编制，50%重点河流完成应急防范工程建设，50%重点园区完成三级防控体系工程建设。

28. 强化环境应急能力建设和应急响应。健全跨区域、跨部门突发生态环境事件联防联控机制，开展应急实战演练。加强基层应急人员物资配置，建立健全应急专家库，推动专家服务于基层环境应急工作，建成环境应急基地和应急物资储备库。落实环境日常值守、应急值守和报告制度，强化事件响应，及时科学妥善处置各类突发环境事件。

八、强化突出环境问题和群众诉求协同化解，深入打好群众环境权益保卫战

29. 扎实做好各级各类督察整改。深入开展重点区域、

重点领域、重点行业监督帮扶，配合市政府牵头认真抓好中央、省环保督察交办问题整改。配合市政府牵头做好第二轮中央生态环境保护督察迎检和整改工作。建立整改任务清单，实行清单化调度和重点任务盯办落实，持续推动督察发现问题和警示片披露问题整改，配合市政府牵头对督察整改重点问题实行销号管理、动态清零，健全督察“闭环”管理工作机制。继续加大生态环境突出问题曝光力度，以曝光促整改、转作风。

30、全力压降各级各类信访。严格信访调处“六个一”制度，推动完善领导包案下访制度，进一步完善落实举报奖励制度，稳步推进重复信访治理和信访积案化解工作，省级以上环境信访总量同比压减5%以上，全面实现突出问题有效化解。

九、提高生态环境治理现代化水平

31. 提升“六稳”“六保”服务水平。积极主动服务“六稳”“六保”工作，突出精准、科学、依法，强化指导、帮扶、服务，注重审慎、适度、求实。在严守生态环境保护底线的基础上，主动对接、提前介入，做好重大项目环评审批服务。完善监督执法正面清单常态长效机制。加快培育绿色发展领军企业，对上申报不少于5家。强化“协同作战”模式，聚焦重点区域、行业、领域，持续开展水和大气质量改善监督帮扶，组织开展污染防治攻坚战统筹强化监督。发挥

环保投资对经济的拉动作用，积极培育和发展环保产业，加强对企业治污的指导和帮助。

32. 提升执法规范化精准化水平。深入开展 2022 年生态环境保护执法大练兵和“绿刃 2022”生态环境保护专项执法行动，加强行政执法与刑事司法衔接，完善信息共享、案情通报、案件移送、联合督办等工作机制。进一步压紧属地主要责任，建立健全水气红黑榜制度，刚性落实对污染防治攻坚不力的责任单位实施严格惩戒措施。探索以政府购买方式委托第三方开展辅助服务，推广环境污染第三方治理。加强移动源监管能力建设，开展垃圾焚烧发电行业达标排放专项整治，严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处置等环境违法犯罪，严肃查处环评、监测等领域弄虚作假行为。进一步压实企业主体责任，加快构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，全面推行排污许可“一证式”管理，继续实施排污许可证分级分类积分式信任码管理，按照上级要求依法有序将工业固体废物纳入排污许可管理。完善生态环境保护责任清单，完善生态环境行政处罚裁量基准，依法严惩生态环境违法犯罪行为。健全信息共享、案情互通、案件移送制度，提高环境污染刑事案件办理效率。

33. 提升生态环境监测与评价水平。充分利用大数据和“互联网+”技术，加快建设生态环境智能监管平台，推动跨部门业务协同和数据共享，全方位容纳地理、气象、水文、

地质、基础设施等各类生态环境数据信息。搭建符合生态环境治理需求的数据模型，融合信用评价、“企环码”、用电监控、各类在线监测监控等现代化治理能力，提升分析水平，为生态环境统筹管理及政策方案制定提供数据参考。强化监测数据质量管理，严防人为干扰监测行为。

34. 提升生态环境治理科技支撑水平。积极推动重大科技创新和工程示范，围绕臭氧污染防控、河湖水质提升、土壤和地下水污染防治、农村面源污染防治等当前困扰我市的生态环境重点难点问题，强化关键技术创新研发和集成示范，促进科技成果转化与应用。建立与高校、科研院所、重点企业的合作机制，加快培育各类实用型环保人才。提高中央生态环境资金项目储备质量，建设生态环保金融支持项目储备库，开展 2022 年度中央生态环境资金项目申报与监督。

35. 提升生态环境保护全民行动水平。广泛宣传推广习近平生态文明思想，强化生态文明意识形态建设，积极培育推介习近平生态文明思想实践成果。积极开展国家级生态文明建设示范区、无废城市等各类示范建设成效的宣传。选树生态文明建设典型和生态文化宣传示范点，打造生态文明建设典型样板线路。积极创建生态文明教育实践基地，年内全市新创成 3 个以上无锡市级生态文明教育基地。创新生态环境政务新媒体宣传工作，做好重大会议活动宣传报道和重点工作伴随式采访。提升生态环境领域舆情分析和应对能力。

办好2022年“六五世界环境日”活动和全国低碳日、国际生物多样性日、“815江阴生态文明日”相关活动。推动生态环境志愿服务和环保设施向公众开放。加强生态文化建设，打造精品项目。

十、全面提升党的建设水平

36. 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，始终坚持把党的政治建设摆在首位。切实提高政治能力。精心组织筹备喜迎党的二十大系列宣传活动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，衷心拥护“两个确立”、忠实践行“两个维护”。加强党风廉政建设。深入学习贯彻十九届中央纪委六次全会精神，压紧压实管党治党政治责任，推动全面从严治党向纵深发展，引导广大党员干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识。持续推进作风建设，驰而不息深化“三转一提”。强化监督执纪问责，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。加强基层组织建设。充分发挥支部建在断面和点位上的优势，促进党建和业务深度融合。加强党支部标准化规范化建设，开展先进典型评选表彰活动，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用、“三特三不相信”攻坚专班作用。不断完善激励机制。坚持把政治过硬摆在首位，坚持正确选人用人导向，加强干部培养、锻炼和考核，建设高素质专业化的生态环境保护干部队伍，完善人才评价、激

励、使用机制。推动激励奖励落地，强化年度综合考核结果运用，坚持目标导向、强化督查考核通报，实行重点工作月通报制度。着力建强系统文化。积极创建文明单位，打造生态环境系统机关文化品牌。按照上级要求，选树“最美生态环境工作者”。落实人文关怀措施，及时帮扶慰问困难职工，用心用情做好老干部工作，不断强化“团结向善、勇毅向上”的系统文化建设。