关于江阴市2020年上半年国民经济和

社会发展计划执行情况及下半年工作计划的报告

——2020年8月31日在市十七届人大常委会第30次会议上

江阴市发展和改革委员会主任 陈卫东

市人大常委会主任，各位副主任，各位委员:

我受市人民政府的委托，向会议报告我市2020年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年工作计划，请予审议。

今年以来，全市上下紧紧围绕市委、市政府各项决策部署，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，国民经济各项指标持续回升，具体完成情况如下：

（一）地区生产总值下降0.8%；

（二）一般公共预算收入下降9.6%；

（三）规模以上工业增加值增长1.3%；

（四）规模以上服务业营业收入增长2.8%；

（五）固定资产投资增长6.9%；

（六）社会消费品零售总额下降11.4%；

（七）进出口总额下降19.7%，其中出口下降18.4%；

（八）到位注册外资4.62亿美元，战略性新兴产业实际利用外资占比83.1%；

（九）城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别增长2%和2.5%；

（十）城镇登记失业率控制在1.76%；

（十一）万元GDP能耗为年度数据，暂未统计；

（十二）主要污染物化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物减排为年度数据，暂未统计；

（十三）空气质量优良率达79.7%。

上半年的发展情况主要可以归纳为以下几个方面：

经济运行企稳回升。上半年，地区生产总值同比下降0.8%，完成一般公共预算收入123.26亿元，同比下降9.6%。工业产值快速回升。上半年，全市完成规模以上工业产值2407.4亿元，同比下降2.7%，降幅较1-5月收窄4.2个百分点；完成规模以上工业增加值503.8亿元，同比增长1.3%，今年以来首次转降为升。服务业经济韧性较强。上半年，全市完成规模以上服务业营业收入69.05亿元，同比增长2.8%；实现社会消费品零售总额299.8亿元，同比下降11.4%，较1-5月收窄1.1个百分点。金融运行总体平稳。上半年，全市银行本外币各项存款余额4542.33亿元，比年初增长8.7%，比上年同期增长9.7%；各项贷款余额3457.41亿元，比年初增长6.4%，比上年同期增长8.7%。农业高质量持续提升。持续推进国家农业产业强镇示范“璜土智慧葡萄园”项目和省级江阴（华西）现代农业产业示范园项目建设，新启动顾山红豆村园艺产业园等7个无锡市“百企建百园”项目。

防疫保障有力推进。防疫工作有效开展。疫情防控攻坚期组织医护人员1万余人次，检疫入澄人员110余万人。高标准治愈5例确诊患者、2例无症状感染者，均无复发。惠企政策落实有力。出台“惠企25条”，降低企业水电气等生产要素成本2.67亿元，减免租金1149.66万元，减轻企业及灵活就业人员医保费负担3.8亿元，减免企业养老、失业、工伤等三项社会保险费13.43亿元，兑付各级财政奖补资金1.97亿元，加大信贷投放75.87亿元、专项再贷款15.57亿元，完成企业网上信用修复67家，办理法律援助1067件、挽回企业经济损失4.1亿元。民计民生保障有力。出台《关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情切实加强民生保障的政策意见》。发放物价补贴658.7万元，临时生活补贴980.9万元，惠及对象13474人。发放特困供养资金911.12万元、残疾人生活补贴4130万余元，向困难群众发放口罩5万余只。

转型创新持续加速。转型发展支撑有力。制定出台《“创新江阴”三年行动计划（2020—2022年）》，完成高企培育库入库企业申报245家、科技型中小企业入库660家。全市高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达44%，同比提高6.7个百分点。创新能力不断提升。中科院集成电路研究院江阴设计创新中心、江阴智能制造创新研究院正式成立，张江科创企业孵化器正式投运，江南大学江阴技术转移中心成功签约。新认定江阴市工程技术研究中心104家，组织省级工程技术研究中心验收6家、绩效评估35家；新增注册商标2975件，新增专利授权4188件。创新资源有效集聚。新成立“两院”院士工作站1家，获批省级战略新兴产业标准化试点1个，新引进科技人才项目33个，新引进柔性合作专家147人，新增高技能人才1820名，新引进优秀大学毕业生5988名，全市人才总量达到40.8万人。组织申报省“双创计划”团队项目2个、领军人才项目12个；入选无锡市“太湖人才计划”创新创业领军人才16人、高级经管人才12人、先进制造技能领军人才2人。

改革攻坚持续深化。持续优化审批效能。加大商事登记创新力度，联合推进“新设企业0.5天完成”，上半年共办理新设企业4951家，其中“0.5天模式”1600家，全市市场主体数量突破21万户。持续深化农村改革。积极完善农村产权交易服务体系，上半年，完成农村产权交易项目2165个，成交金额2.63亿。积极推进村社分离改革，出台《江阴市村社分离——农村集体经济组织与村（居）委会财务事务分离改革试点意见》，确定46个改革试点村。持续深化社会事业改革。加快推进集团化办学，制定《江阴市2020年集团化办学实施方案》等文件。稳步推进公立医院医疗服务价格改革，落实药品、医用耗材集中带量采购，有效降低药价，节省医疗机构购药成本5600余万元。深化医保支付方式改革，着力推行总额控制下多元复合式医保支付方式，完善人民医院、中医院按疾病诊断分组（DRGs）付费制度。加快发展医联体，建立向紧密型医联体预拨医疗费用周转金制度，2020年预拨周转金额达1.37亿元。持续改善营商环境。出台《江阴市进一步优化营商环境实施方案》，制定4个方面85项具体举措，明确优化营商环境工作路径；不断加强惠企政策宣传推广，持续加大降本减负力度，上半年为企业减轻各项税费约34.7亿元。

城乡面貌持续提升。道路交通持续完善。南沿江城际铁路江阴段征地拆迁工作加快收尾，江阴综合枢纽站设计审查有序推进，锡澄城际轨道S1线成功取得自然资源部工程建设用地批复，江阴第二过江通道正式开工。沿江高速拓宽改造工程工可报告编制工作基本完成。徐霞客大道快速化改造工程、长山大道南延、暨南大道西延启动工程研究。城市改造有序推进。跨锡澄运河临江路桥、林荫大道桥等5座桥梁加快建设，大桥南路快速化改造、新澄杨线一期和江阴站综合客运枢纽（北广场）完成项目签约，锡澄运河公园样板段西岸竣工、东岸开建。新建5G基站930个，城区和主要商圈5G信号基本覆盖。市容整治不断强化。查处毁绿占绿16510平米，平整覆土51286平米；拆除违规户外广告设施、工地围挡、门头店招、灯箱撑牌等5429处，清理“三乱”12119处，查处机动车违停1094起，非机动车违停706起；依法封堵沿街破墙开店15处，封堵面积220平米。美丽乡村建设进展顺利。加快推进特色田园乡村建设，第二批5个无锡市试点完成规划设计，53座农村新改建公厕完成选址、部分完工，村庄生活污水治理方案设计全部完成、已开工村庄343个，新建生活污水主管网30公里，新敷设天然气管道49.5公里。

绿色发展深入推进。着力推进化工行业整治。扎实推进违法违规“小化工”百日专项整治行动，共出动检查人员4585人次，排查经营单位8985家，累计发现“小化工”35家，立案处罚4家，完成处置24家。着力打好碧水保卫战。全面推进劣Ⅴ类河道整治，加快推进污水零直排区建设，全市11个镇（街）、园区已完成污水零直排区建设。开展工业园区污水处理设施专项整治，推进58项水污染防治工程建设，完成28家污水处理厂提标改造、4家港口码头污染防治项目。着力打赢蓝天保卫战。排定年度治气10大重点任务29项具体内容694个工程项目。上半年，全市PM2.5平均浓度为40.7µg/m3，同比下降16.3%；优良天数比率达79.7%，同比上升9.5个百分点。着力打好净土保卫战。强化土壤源头管控，进一步完善土壤污染重点监管单位名录，推进重点监管单位制定实施厂区、土壤和地下水自行监测方案，完善国家污染地块系统涉及地块的上报与录入。加快秦望山产业园固危废收集处理能力建设，启动危废信息化监管平台建设。着力推进土地节约利用。大力实施“增存挂钩”，盘活存量土地资源3580亩，完成低效用地再开发2620亩，供地中存量占比达55%。

民生福祉持续改善。居民收入持续增长。上半年，城镇和农村居民人均收入分别达到36074元和19100元，同比增长2%和2.5%。社会保障水平不断提升。居民养老保险基础养老金、被征地农民养老年龄段人员养老补助金标准分别提高至每人每月362元、960元，惠及全市24.69万人。创业就业有效保障。全市提供就业岗位3.83万个，本地劳动力实现就业2.76万人，城镇新增就业1.35万人，城镇登记失业率控制在1.76%。发放各类创业补贴438万元，对101家创业实体发放富民创业担保贷款1631万元，扶持自主创业1961人，带动就业8175人。社会治安保持稳定。深入推进平安江阴、法治江阴建设，推动侦查办案体系改革，打造县级反诈中心，探索集约式打击机制。深化扫黑除恶专项斗争，建立区域协作机制，严厉打击恶意逃废债等犯罪。法律保障持续深化，在全市范围内设立20个公共法律“夜门诊”免费服务点。教育投入持续加大。立新实验学校、辅延幼儿园新建完工；南菁实验学校改扩建项目启动建设，江阴高中、江阴中专（二期）改扩建等项目前期工作顺利推进；江南大学江阴校区、人民东路小学、毗陵路小学、滨江幼儿园、敔山湾第二幼儿园等项目加快推进；南理工江阴校区进入收尾阶段。新增无锡市智慧校园试点学校32所、智慧课堂试点学校5所、创客教育实验学校9所。医疗服务质量不断提高。中医院异地新建项目完成试桩检测，妇幼保健院改建工程“三通一平”清障工作加快推进；深入推进医联体建设，建成医疗集团双向转诊中心；国家基本药物制度综合试点加快推进，优质资源持续下沉。医疗保障水平稳步提升。进一步健全完善多层次医疗保障体系，实施城乡居民大病保险制度，同步调整制定医疗救助办法。居民医保筹资标准从2019年人均1100元调整为学生少儿1070元、其他居民1280元。推进医保精准扶贫，共资助6143名困难人员参保，对困难家庭及大重病患者医疗救助支出累计达5684万元。养老服务不断优化。拥有机构养老床位8651张、护理型床位4893张，全市每千名老年人拥有床位达43张，护理床位占机构养老床位总数的56.5%。文化惠民工程持续推进。组织第24届“书香江阴”读书节系列活动，组织承办江苏省第14届“五星工程奖”苏南片区初评工作，打造“艺风微书房”阅读阵地拓展项目，完成介居书院布设工作。全民健身体系更加完善。提档升级“10分钟体育健身圈”，进一步健全市、镇、村三级建设器材管护责任制度。扎实推进“人人学会游泳”惠民工程，建成无边泳池并投入使用。

上半年成绩的取得，是市委坚强领导的结果，是市人大监管支持的结果。与此同时，我们也清醒地看到，受国内外宏观经济形势和疫情影响，经济社会发展还面临较多困难。一是经济下行压力依然明显。地区生产总值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、进出口总额等指标仍未浮出水面，经济发展仍然存在较多不确定性。二是市场消费持续低迷。社会消费品零售总额等指标降幅依然较大，短期内浮出水面压力较大。三是环境治理改善不快。大气、水等环境质量改善进度仍不乐观，各项任务仍很艰巨。

下阶段，我们将认真对照全年的目标要求，继续坚持稳中求进工作总基调，把“六保”作为“六稳”工作的着力点，深入推进“六攻坚六突破”三年行动，推动各项指标尽快浮出水面，为决胜高水平全面建成小康社会而努力。

一是全力保障经济平稳发展。对照全年目标，倒排时序进度，查找问题不足，集中攻坚、重点突破，推动经济持续健康发展。稳定企业生产。进一步加大政策扶持力度，落实惠企25条等相关政策，加快兑付涉企资金，积极对上争取企业纾困资金支持。推动科技创新。深入实施创新驱动发展战略，进一步整合资源，完善创新体系，推进体制机制创新和先试先行，不断强化人才支撑，加强创新型企业培育，着力打造全周期创新生态链，推动创新服务平台建设，加快要素集聚、企业孵化、产业培育。推动知识产权保护中心和维权援助中心建设，加强企业知识产权保护能力建设，优化创新环境。促进市场消费。在保证疫情防控安全的前提下，适时组织节庆、汽车、餐饮、文化、体育等主题促销活动，培育新的消费增长热点。

二是全力保投资稳增长。围绕全年投资和重大项目的目标任务，认真查找工作差距，及时落实有效措施，切实加快项目建设。加快空间腾挪。突出土地资源存量挖潜，强化属地政府主要责任，用足用好节约集约用地“1+5”文件，加快推进创新政策应用，推动形成存量资源盘活利用新格局。抓好项目落地。紧扣目标任务，对大项目、好项目等抓紧跟踪，加快在手项目信息洽谈进度，协调解决项目落地过程中存在的困难和问题，加快签约项目落地步伐，提高招商引资工作实效。强化项目监督管理。贯彻落实《江阴市政府投资管理办法》，完善监督手段，强化监督力度，多措并举，积极扩大有效投入。

三是全力提升城乡建设管理水平。围绕城乡建设、城市管理等各项工作，强化举措，创新机制，推进城市功能完善和城市能级提升。完善路网体系建设。全力做好南沿江城际铁路江阴段征地拆迁、锡澄城际轨道S1线征地拆迁及芙蓉大道快速化改造工程收尾工作。启动长山大道（一期）、大桥南路、新澄杨线快速化改造、滨江路快速化改造一期、夏东路快速化改造等工程，力争开工建设徐霞客大道快速化改造工程。提升城市建设管理水平。扎实推进“十大专项提升行动”，围绕精细有序市容的要求，坚持以蝉联全国文明城市为目标牵引，进一步强化基础管理，开展分类整治，着力解决市容环境秩序方面的突出问题。继续推进生活垃圾分类扩面推广工作，确保城区居民小区生活垃圾分类设施覆盖率达到100%。深化美丽乡村建设。加快推进农村人居环境整治提升“一推三治五化”专项行动，以农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升为主攻方面，充分利用江阴的自然环境、乡土文化、农耕特质、民俗特色，加快41个试点村农房翻建工作。加快推进环境治理工作。聚焦打赢污染防治攻坚战，在共抓长江大保护上实现新突破，加大污染企业、黑臭河道等整治力度，完善城乡污水处理设施，着力治理水体污染；推进工业废气治理、挥发性有机物无组织排放治理等工作，着力提高空气质量优良率。完成秦望山二期项目主体工程建设，完成危废信息化监管平台的初步设计，实现固危废处理能力和管理能力“双提升”。

四是全力推进民生实事工程。围绕群众普遍关心的热点难点，集中精力办实事、解难事，让发展成果更好地普惠于民。推进民生实事。根据2020年度“为民办实事”项目计划及变更安排，倒排工作计划，强化时间节点，切实把实事办好、好事办实，确保年底前完成各项目标任务。解决民生热点。围绕医疗、就业、保障等问题，做好大学生就业工作和各项保障标准提标工作，加快保障性住房、医院、学校等建设，着力提升公共服务能力。确保民生稳定。加快构建全域覆盖的公共安全体系。强化重点问题整治，有力推动安全生产专项整治三年行动方案落实落地。完善治安防控体系，认真总结工作经验，形成打击、整治、防范、管理、建设等长效机制，持续提升群众安全感。

附件：2020年上半年全市国民经济主要指标“双过半”完成

情况

附件

2020年上半年全市国民经济主要指标

“双过半”完成情况

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 指标名称 | 计量  单位 | 2020年目标 | 上半年完成情况 | |
| 实绩 | 双过半  完成情况 |
| 1 | 地区生产总值 | % | 7%左右 | -0.8 | 未完成 |
| 2 | 一般公共预算收入 | % | 5%左右 | -9.6 | 未完成 |
| 3 | 规模以上工业增加值 | % | 7.5%左右 | 1.3 | 未完成 |
| 4 | 规上服务业营业收入 | % | 8%左右 | 2.8 | 未完成 |
| 5 | 固定资产投资 | % | 5%左右 | 6.9 | 完成 |
| 6 | 社会消费品零售总额 | % | 8%-8.5% | -11.4 | 未完成 |
| 7 | 进出口总额 | % | 稳中提质 | -19.7 | 未完成 |
| 8 | 到位注册外资 | 亿美元 | 9.2亿美元左右 | 4.62 | 完成 |
| 9 | 城镇居民人均可支配收入 | % | 与GDP增长保持同步 | 2 | 完成 |
| 农村居民人均可支配收入 | % | 与GDP增长保持同步 | 2.5 | 完成 |
| 10 | 城镇登记失业率 | % | 控制在4%以内 | 1.76 | 完成 |
| 11 | 万元地区生产总值能耗下降 | % | 较2015年下降19.5% | 年度数据  暂未统计 |  |
| 12 | 主要污染物排放削减 | % | 完成上级下达目标任务 | 年度数据  暂未统计 |  |
| （1）化学需氧量（COD） |
| （2）二氧化硫（SO2） |
| （3）氨氮 |
| （4）氮氧化物 |
| 13 | 空气质量优良率 | % | 74.9% | 79.7 | 完成 |