

# 无锡市民政局文件

锡民养老〔2020〕5号

## 关于印发《养老机构安全生产分级分类 监管实施办法》的通知

各市（县）区民政局，新吴区民政和卫健局、经开区社会事业局：

为逐级细化分解安全监管责任，厘清监管层级，明确各级监管职责，根据市安委会《关于加强行业领域安全生产分级分类监督管理工作的通知》（锡安办〔2020〕24号）要求制定《养老机构安全生产分级分类监管实施办法》，现下发给你们，请各地遵照执行。

附件：养老机构安全生产分级分类监管实施办法



附件

## 养老机构安全生产 分级分类监管实施办法

根据市安委会《关于加强行业领域安全生产分级分类监督管理工作的通知》（锡安办〔2020〕24号）要求，为进一步推进全市养老机构安全生产专项整治工作，分级分类监管，明确重点，层层压实监管责任，精准推进养老机构安全隐患整改落实，现特制定市养老机构安全生产分级分类监管实施办法如下：

### 一、指导思想

全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神和国务院督导组工作要求，有效落实省、市关于安全生产的工作部署，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，紧盯“排查必须见底、整改必须彻底”的工作目标，坚持问题导向、标本兼治、聚焦重点、条块结合、齐抓共管和“三个必须”原则，强化落实各级监管职责，建立长效安全监管机制，切实提升养老机构整体安全管理水平，确保人民群众生命财产安全和养老机构规范有序运行。

### 二、工作原则

市民政局、各市（县）区民政局和各街道（镇）对全市养老等服务机构贯彻落实《安全生产法》、《无锡市安全生产条例》、

《无锡市养老机构条例》等法律、法规、规章以及上级文件要求进行监管督查，排查安全生产隐患，查处安全生产违法违规行为，监督查处，督促整改。应当遵循以下原则：

（一）依法依规监管。严格依照安全生产法律法规和市安全生产专项整治工作要求开展监督检查，以《养老机构消防安全管理规定》、《养老机构住房安全管理规定》、《养老机构燃气安全管理规定》、《养老机构食品安全管理规定》、《养老机构用氧安全管理规定》及其他相关规定为标准，按照“四不两直”要求进行督查，现场检查督查人员必须 2 人以上，按照检查、反馈、下发整改通知、复查的程序进行。

（二）分级分类监管。按照安委会《关于加强行业领域安全生产分级分类监督管理工作的通知》要求，区分市、市（县）区、镇（街道）各个层级重点监管对象，按照各自层级监管范围制定监督检查计划，有序开展监督检查，实现养老机构监管全覆盖。

（三）协调配合监管。市、市（县）区、镇（街道）要充分履行行业和属地安全管理职责，积极协调住建、卫健、市政园林、市场监管、应急管理、消防救援等部门单位，加强工作联动，消除监管空白和盲区，确保监督检查全覆盖、无死角。

### 三、分级分类标准

全市养老机构按照规模、隶属关系和属地管理的要求分为 ABC 三类。

1. A 类养老机构：市民政局直属机构、市区（不含江阴、宜

兴市)范围内设置床位超过500张的养老机构;

2. B类养老机构:市(县)区辖区范围内设置床位超过300张的养老机构;

3. C类养老机构:街道(镇)辖区范围内的养老机构。

#### 四、监管办法及内容

##### (一) 监管办法

1. 市民政局牵头负责对A类机构开展安全生产专项整治和日常监管工作,每季度检查不少于1次,并做好相关问题和隐患的闭环管理工作;对B类、C类养老机构实施指导、监督和抽查,每半年抽查不少于1次;根据上级要求和重要安全时间节点适时开展监督抽查。

2. 各市(县)、区民政局牵头负责对B、C类机构开展安全专项整治和日常监管工作,对B类机构每季度检查不少于1次,对C类机构检查每半年不少于1次,并做好相关问题和隐患的闭环管理工作;根据上级要求和重要安全时间节点适时开展监督检查。相关监督检查情况及时报市民政局备案。

3. 街道(镇)负责对C类机构开展日常安全监管,每季度检查不少于1次,并做好相关问题和隐患的闭环管理工作;根据上级要求和重要安全时间节点适时开展全覆盖监督检查。相关监督检查情况及时报市(县)区民政局备案。

4. 市、市(县)区、镇(街道)各个层级应当制定年度监督检查计划并按照养老民政社会服务机构专项整治实施方案的相

关要求，对养老机构安全隐患排查整治情况和安全生产条件进行监督检查，对检查发现的安全隐患依法依规进行查处并督促整改到位。

## （二）监管内容

重点督查检查住房、消防、食品、燃气、用氧、特种设备安全情况和日常安全管理制度制定是否完善，落实是否经常、相关应急预案制定是否适用、人员职责分工是否科学合理、安全隐患整改安全培训和演练开展是否经常、疫情防控措施是否到位等情况。

## 五、工作要求

（一）强化组织领导。加强养老机构分级分类安全生产监管是履行组织领导责任、部门（行业）监管责任、属地管理责任的重要手段，是督促落实好机构主体责任、岗位行为责任的重要举措，更是确保全市养老等服务机构安全平稳运营，保障人民群众生命财产安全，建立依法依规长效监管机制的有效措施，各市（县）区、各街道（镇）要高度重视，切实加强组织领导，明确工作责任，形成一级抓一级，层层抓落实的安全生产责任体系。

（二）强化责任落实。市民政局加强对各市（县）区民政部门履行安全生产监管工作的业务指导、检查督促和考评考核，安全整治期间，市民政局对全市养老等服务机构抽查率不低于40%，各市（县）区民政部门安全专项整治期间对三类机构检查要实现全覆盖，要主动加强与应急、市场监管、住建、消防等相关部门

沟通协调，加强对各镇（街道）相关部门的业务指导和监督检查，细化监督检查实施方案，层层分解、明确职责，加强协调，统一行动，防止出现安全生产监管缺位和“叠加式”、“交互式”多头重复检查。要依照法律法规和标准规范，认真实施监督检查，确保全面监管到位，事故隐患整改到位，违法行为查处到位。

（三）强化问责问效。各市（区）民政部门和局直属单位主要负责同志为第一责任人，分管负责同志具体抓落实。要层层夯实责任、层层扛起责任，确保压力传导，一级不松，一层不减。对检查中发现的问题和一般隐患，必须责令限期整改；逾期不整改的，要采取约谈、暂停运营补贴等方式，依法严肃处理；对存在重大事故隐患的，要立即采取有效防护措施，挂牌督办；对既存在重大安全隐患又无法整改到位的，要立即关停，并妥善做好后续工作；对应当由其它部门处理的违法行为和事故隐患，要及时移送有管辖权的部门处理。

（四）强化依法监管。履行监管责任必须依照告知、检查反馈、整改通知、复查的法定程序实施检查；限期整改、到期复查等应在规定的时间内，加强跟踪问效，务必依据整改清单追踪到底。监督检查发现的违法违规行或事故隐患，必须以法律、法规、规章和相关国家标准、行业标准或技术规范为依据。要公正文明监管，尊重监管对象合法权益，规范行使自由裁量权；要讲深讲透安全隐患危害、明确整改要求，推行“说理式”监管，宣传安全生产相关法律法规和安全生产知识，帮助企业知法懂法，指导企

业落实整改，提高本质安全。

各地要制定和落实月监管计划，认真填写《安全生产专项整治分级分类监督管理进度表》，并于每月 26 日前上报市民政局养老服务处。

- 附件：1. 全市养老机构分级分类监管名单  
2. 安全生产专项整治分级分类监督管理进度表

附件1

全市养老机构分级分类监管名单（A类）

序号	机构名称	设置床位数 (张)	辖区	分级分类
1	无锡市社会福利中心	1130	市本级	A类
2	无锡市老年人托养中心	500	市本级	A类
3	无锡市梁溪区靖海颐养苑	630	梁溪区	A类
4	无锡市梁溪区扬名幸福颐养院	570	梁溪区	A类
5	无锡市梁溪区扬子锦辉老年公寓	509	梁溪区	A类
6	无锡市滨湖区金夕延年乐颐养老院	1250	滨湖区	A类
7	无锡市滨湖区朗高养老院	530	滨湖区	A类
8	无锡市滨湖区蠡园朗高养老院	500	滨湖区	A类
9	无锡市新吴区华卫养老院	500	新吴区	A类
10	无锡市新吴区江溪夕阳红休养中心	811	新吴区	A类
11	无锡市扬子颐养中心	550	新吴区	A类
12	无锡市锡山区江南颐养院	650	锡山区	A类
13	无锡市经开区华庄养老服务中心	535	经开区	A类



## 全市养老机构分级分类监管名单（B类）

序号	机构名称	设置床位数 (张)	辖区	分级分类
1	无锡市梁溪区靖海颐养苑	630	梁溪区	B类
2	无锡市梁溪区扬名幸福颐养院	570	梁溪区	B类
3	无锡市梁溪区扬子锦辉老年公寓	509	梁溪区	B类
4	无锡市梁溪区东方老年养护院	387	梁溪区	B类
5	无锡市梁溪区亲和一家颐养院新惠分院	380	梁溪区	B类
6	无锡市滨湖区金夕延年乐颐养老院	1250	滨湖区	B类
7	无锡市滨湖区朗高养老院	530	滨湖区	B类
8	无锡市滨湖区蠡园朗高养老院	500	滨湖区	B类
9	无锡市滨湖区蓝天养老院	420	滨湖区	B类
10	无锡滨湖区百禾怡养院	350	滨湖区	B类
11	无锡滨湖区颐乐居康复护理院	330	滨湖区	B类
12	无锡市荣军老年养护院	338	滨湖区	B类
13	无锡市新吴区华卫养老院	500	新吴区	B类
14	无锡市新吴区江溪夕阳红休养中心	811	新吴区	B类
15	无锡市扬子颐养中心	550	新吴区	B类
16	无锡市新吴区硕放颐养院	321	新吴区	B类
17	无锡市新吴区梅村净慧养老服务中心	350	新吴区	B类
18	无锡市锡山区江南颐养院	650	锡山区	B类
19	安镇净慧养老服务中心	390	锡山区	B类
20	厚桥街道敬老院	322	锡山区	B类
21	惠山区五保老人颐养院	480	惠山区	B类
22	惠山区长安蓝天养老院	320	惠山区	B类
23	前洲街道敬老院	327	惠山区	B类
24	惠山区重度残疾人托养中心	386	惠山区	B类
25	无锡市经开区华庄养老服务中心	535	经开区	B类
26	无锡市经开区太湖养老服务中心	466	经开区	B类

27	江阴市夕阳红老年康乐中心	1950	江阴市	B类
28	江阴市福澄颐养院	718	江阴市	B类
29	江阴市城东街道养老服务中心	500	江阴市	B类
30	江阴澄东护理院	720	江阴市	B类
31	江阴市顾山护养院有限公司	643	江阴市	B类
32	江阴市璜土镇敬老院	331	江阴市	B类
33	江阴市华士颐养中心	340	江阴市	B类
34	江阴市周庄镇养老服务中心	350	江阴市	B类
35	江阴市元林颐养院	300	江阴市	B类
36	宜兴市社会福利中心	1480	宜兴市	B类
37	苏欣护理院	407	宜兴市	B类
38	九如城养老护理服务中心	1032	宜兴市	B类
39	康乐年华徐舍颐养园	360	宜兴市	B类
40	湖父九如城颐养院	312	宜兴市	B类
41	九福养老护理服务中心	352	宜兴市	B类
42	华泰康复医院	300	宜兴市	B类
43	红塔医院	367	宜兴市	B类

## 全市养老机构分级分类监管名单（C类）

序号	机构名称	设置床位数 (张)	辖区	分级分类
1	无锡市梁溪区靖海颐养苑	630	梁溪区	C类
2	无锡市梁溪区扬名幸福颐养院	570	梁溪区	C类
3	无锡市梁溪区扬子锦辉老年公寓	509	梁溪区	C类
4	无锡市梁溪区东方老年养护院	387	梁溪区	C类
5	无锡市梁溪区亲和一家颐养院新惠分院	380	梁溪区	C类
6	无锡市梁溪区崇安敬老院	85	梁溪区	C类
7	无锡市梁溪区惠枫怡康院	100	梁溪区	C类
8	无锡市梁溪区上马墩爱心护老院	100	梁溪区	C类
9	无锡市梁溪区广益养老中心	288	梁溪区	C类
10	无锡市梁溪区广华福寿院	113	梁溪区	C类
11	无锡市樱花老年康复院	122	梁溪区	C类
12	无锡市梁溪区净慧颐养公寓	100	梁溪区	C类
13	无锡市梁溪区如家颐养院	100	梁溪区	C类
14	无锡市梁溪区五爱颐养院	215	梁溪区	C类
15	无锡市梁溪区金匮老年休养院	205	梁溪区	C类
16	无锡是梁溪区新扬颐养院	165	梁溪区	C类
17	无锡市中桥老年休养院	100	梁溪区	C类
18	无锡市祥阳老年公寓	150	梁溪区	C类
19	无锡市慈爱老年公寓	135	梁溪区	C类
20	无锡市梁溪区金星荣颐休养院	70	梁溪区	C类
21	无锡市梁溪区净慧托老所	49	梁溪区	C类
22	无锡市梁溪区寿星托老所	47	梁溪区	C类
23	无锡市梁溪区吴桥长寿老年公寓	55	梁溪区	C类
24	无锡市梁溪区北大街康复院	52	梁溪区	C类
25	无锡市梁溪区丰涵养护院	106	梁溪区	C类
26	无锡市梁溪区惠泉颐养院	200	梁溪区	C类

27	无锡市梁溪区五爱老年公寓	70	梁溪区	C类
28	无锡市梁溪区康惠养护院	113	梁溪区	C类
29	无锡市梁溪区千福门老年康复公寓	54	梁溪区	C类
30	无锡市梁溪区五河养老院	160	梁溪区	C类
31	无锡市梁溪区山北老年公寓	110	梁溪区	C类
32	无锡市梁溪区国济颐养院	115	梁溪区	C类
33	无锡市梁溪区春晖阁敬老院	50	梁溪区	C类
34	无锡市梁溪区亲和一家颐养院	215	梁溪区	C类
35	无锡市梁溪区亲和一家颐养院会龙分院	154	梁溪区	C类
36	无锡市梁溪区梁溪区慧享福黄巷养老院	60	梁溪区	C类
37	无锡市梁溪区亲和一家颐养院刘潭分院	134	梁溪区	C类
38	无锡市滨湖区金夕延年乐颐养老院	1250	滨湖区	C类
39	无锡市滨湖区朗高养老院	530	滨湖区	C类
40	无锡市滨湖区蠡园朗高养老院	500	滨湖区	C类
41	无锡市滨湖区蓝天养老院	420	滨湖区	C类
42	无锡滨湖区百禾怡养院	350	滨湖区	C类
43	无锡滨湖区颐乐居康复护理院	330	滨湖区	C类
44	无锡市荣军老年养护院	338	滨湖区	C类
45	无锡市滨湖区雪浪街道南泉敬老院	189	滨湖区	C类
46	无锡市滨湖区雪浪街道雪浪养老服务中心	70	滨湖区	C类
47	无锡市滨湖区马山峰影养老院	69	滨湖区	C类
48	无锡市滨湖区灵圣颐养院	67	滨湖区	C类
49	无锡市滨湖区孝亲颐养院	200	滨湖区	C类
50	无锡市滨湖区梅苑托老院	49	滨湖区	C类
51	无锡市滨湖区国药康养照护中心	230	滨湖区	C类
52	无锡市新吴区华卫养老院	500	新吴区	C类
53	无锡市新吴区江溪夕阳红休养中心	811	新吴区	C类
54	无锡市扬子颐养中心	550	新吴区	C类
55	无锡市新吴区硕放颐养院	321	新吴区	C类

56	无锡市新吴区梅村净慧养老服务中心	350	新吴区	C类
57	无锡市新吴区旺庄养老院	224	新吴区	C类
58	无锡市新吴区新安养老服务中心	258	新吴区	C类
59	无锡市新吴区鸿山街道敬老院	145	新吴区	C类
60	耘林颐养院	83	新吴区	C类
61	无锡市锡山区江南颐养院	650	锡山区	C类
62	安镇净慧养老服务中心	390	锡山区	C类
63	厚桥街道敬老院	322	锡山区	C类
64	东湖塘敬老院	96	锡山区	C类
65	港下敬老院	128	锡山区	C类
66	锡山区鹅湖镇荡口敬老院	162	锡山区	C类
67	锡山区鹅湖镇甘露敬老院	68	锡山区	C类
68	无锡慧享福养老院有限公司	30	锡山区	C类
69	无锡市锡山区金夕延年颐养中心	290	锡山区	C类
70	无锡市锡山区羊尖镇颐养院	192	锡山区	C类
71	无锡市锡山区羊尖镇敬老院	64	锡山区	C类
72	锡山区锡北镇敬老院	238	锡山区	C类
73	无锡市锡山区阿福颐养院	250	锡山区	C类
74	东北塘街道敬老院	72	锡山区	C类
75	惠山区五保老人颐养院	480	惠山区	C类
76	惠山区长安蓝天养老院	320	惠山区	C类
77	前洲街道敬老院	327	惠山区	C类
78	惠山区重度残疾人托养中心	386	惠山区	C类
79	惠山区堰桥老年公寓	225	惠山区	C类
80	玉祁街道颐养中心	268	惠山区	C类
81	惠山区钱桥街道颐养中心	256	惠山区	C类
82	洛社镇颐养院	270	惠山区	C类
83	惠山区阳山镇颐养院	165	惠山区	C类
84	惠山区若瑟安老院	50	惠山区	C类

85	惠山区长安康乐院	100	惠山区	C类
86	惠山区亲和颐养院	100	惠山区	C类
87	惠韵颐养院	206	惠山区	C类
88	藕塘托老养生院	80	惠山区	C类
89	惠山区君来福颐养院	80	惠山区	C类
90	惠景养老院	50	惠山区	C类
91	康美护理院	50	惠山区	C类
92	惠山区锦绣颐养中心	50	惠山区	C类
93	怡康老年护理中心	50	惠山区	C类
94	惠山区钱桥康恒养老院	60	惠山区	C类
95	惠山区藕塘祥福养老院	40	惠山区	C类
96	惠山区洛社镇洛宜颐养院	68	惠山区	C类
97	惠山区洛社镇杨市舒心颐养院	80	惠山区	C类
98	阳山镇桃乡仁爱颐养中心	60	惠山区	C类
99	无锡市经开区华庄养老服务中心	535	经开区	C类
100	无锡市经开区太湖养老服务中心	466	经开区	C类
101	无锡市南湖怡养院	135	经开区	C类
102	江阴市夕阳红老年康乐中心	1950	江阴市	C类
103	江阴市福澄颐养院	718	江阴市	C类
104	江阴市城东街道养老服务中心	500	江阴市	C类
105	江阴澄东护理院	720	江阴市	C类
106	江阴市顾山护养院有限公司	643	江阴市	C类
107	江阴市璜土镇敬老院	331	江阴市	C类
108	江阴市华士颐养中心	340	江阴市	C类
109	江阴市周庄镇养老服务中心	350	江阴市	C类
110	江阴市元林颐养院	300	江阴市	C类
111	江阴市福康养护院	100	江阴市	C类
112	江阴市南闸街道敬老院	165	江阴市	C类
113	江阴市云亭敬老院	114	江阴市	C类

114	江阴市温馨之家养老服务有限公司	66	江阴市	C类
115	江阴市夏港街道乐善颐养中心	250	江阴市	C类
116	江阴市申港街道春申颐养中心	156	江阴市	C类
117	江阴市利港街道颐养服务中心	250	江阴市	C类
118	江阴市月城敬老院	287	江阴市	C类
119	江阴市青阳敬老院	138	江阴市	C类
120	江阴市璜塘敬老院	86	江阴市	C类
121	江阴市马镇敬老院	50	江阴市	C类
122	江阴市峭岐幸福院	172	江阴市	C类
123	江阴市峭岐博爱养护中心	100	江阴市	C类
124	江阴市新桥敬老院	185	江阴市	C类
125	江阴市祝塘镇养老服务中心	250	江阴市	C类
126	江阴市长澄康复养老有限公司	40	江阴市	C类
127	江阴市中医肝胆医院	50	江阴市	C类
128	宜兴市社会福利中心	1480	宜兴市	C类
129	苏欣护理院	407	宜兴市	C类
130	九如城养老护理服务中心	1032	宜兴市	C类
131	康乐年华徐舍颐养园	360	宜兴市	C类
132	湖父九如城颐养院	312	宜兴市	C类
133	九福养老护理服务中心	352	宜兴市	C类
134	华泰康复医院	300	宜兴市	C类
135	红塔医院	367	宜兴市	C类
136	张渚镇敬老院	190	宜兴市	C类
137	西渚镇敬老院	60	宜兴市	C类
138	太华镇敬老院	75	宜兴市	C类
139	官林老年服务中心	285	宜兴市	C类
140	祥颐苑养老院	232	宜兴市	C类
141	新芳康养院	80	宜兴市	C类
142	九祥养老护理服务中心	108	宜兴市	C类

143	新建镇敬老院	100	宜兴市	C类
144	和桥镇敬老院	210	宜兴市	C类
145	益民老年公寓	238	宜兴市	C类
146	怡心养老院	31	宜兴市	C类
147	夕阳红养老院	150	宜兴市	C类
148	高塍镇养老护理服务中心	234	宜兴市	C类
149	屺亭街道敬老院	189	宜兴市	C类
150	银杏托老中心	150	宜兴市	C类
151	万石镇敬老院	155	宜兴市	C类
152	元亨颐养园	120	宜兴市	C类
153	周铁敬老院	342	宜兴市	C类
154	芳桥街道敬老院	120	宜兴市	C类
155	新庄街道敬老院	152	宜兴市	C类
156	丁蜀镇丁蜀敬老院	216	宜兴市	C类
157	丁蜀镇大浦敬老院	120	宜兴市	C类
158	湖父镇敬老院	289	宜兴市	C类
159	香柏树托老院	86	宜兴市	C类
160	九馨养老护理服务中心	268	宜兴市	C类
161	祥和颐养院	244	宜兴市	C类



附件2

## 安全生产专项整治分级分类监督管理进度表

( \_\_\_\_月 )

填报单位 ( 盖章 ) :

行业领域	监管层级	监管总数	检查情况					一般隐患排查整改情况					重大隐患排查治理情况					执法处罚情况			联合惩戒失信企业
			当月情况		年度累计情况			当月情况		累计情况			累计排查	累计整治	整改率	挂牌督办	挂牌销案	立案处罚	关闭取缔	停产整顿	
			计划检查	实际检查	累计检查	覆盖率	下月计划检查	发现隐患	已整改	发现隐患	已整改	整改率									
			(家)	(家)	(家)	(家)	(%)	(家)	(项)	(项)	(项)	(项)	(%)	(项)	(项)	(%)	(项)	(项)	(家)	(家)	
	市级																				
	市(县)区																				
	镇(街道)																				
	总计																				

填报人: \_\_\_\_\_ 联系方式: \_\_\_\_\_ 审核人: \_\_\_\_\_ 填报时间: 2020年 \_\_\_\_月 \_\_\_\_日