

# 江阴市行政审批局 文件

## 江阴市住房与城乡建设局

澄行审发〔2020〕8号

---

### 江阴市关于开展2020年上半年建设工程 招标投标“双随机、一公开”检查工作的通知

各镇（街、园区）、各有关部门：

为进一步规范建设工程项目招标投标市场行为，营造公平、公开、公正，透明的招投标市场环境，依据《省政府印发关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管实施办法的通知》（苏政发〔2019〕54号）、《关于开展全市建设工程招标投标“双随机、一公开”监管工作的通知》（锡建建市〔2019〕17号）和《江阴市关于开展建设工程招标投标“双随机、一公开”监管工作的通知》（澄行审发〔2019〕42号）等文件精神，现结

合我市实际，制定本方案。

### **一、检查时间**

2020年7月14日—7月17日

### **二、检查人员**

在市行政审批局、市住建局和市建筑行业协会等单位随机选派检查人员，组成检查组。

邀请中共江阴市纪律委员会的工作人员全程参与。

请被检查地区的招投标管理机构分别设置联络员一名，负责本次检查的联络工作。

### **三、被检查对象**

江阴市依法必须招标的建设工程项目为2020年1月至6月在公共资源交易中心招标标段的5%且不低于2个被检查对象，其中房屋建筑和市政基础设施标段不得少于被检查对象的50%。

江阴市限额标准以下建设工程项目的被检查地区在江阴市各部委办局和乡镇（园区、街道）中随机抽取。抽查项目为2020年1月至6月，该地区在江阴市限额以下招标标段的5%且不低于2个被检查对象。请各市各部委办局和乡镇（园区、街道）于7月5日16:00前，将本单位所有建设工程项目（见附件3）如实发送至邮箱spjglk@sohu.com。联系人：石晶，联系电话88027731。

为扩大此次检查覆盖范围，对同一个招标代理单位代理的招标标段，原则上只抽取一个。

#### **四、检查内容**

检查的主要内容为建设工程招标投标活动中招标人或招标代理机构的行为、评标专家的评标行为、投标人的市场行为以及中标人的履约行为等。

对抽到的招标标段，由检查小组按照《建设工程项目履约行为“双随机”检查表》中所列项目进行逐项检查，做好检查记录。

#### **五、检查程序要求**

（一）认真学习，做好准备。检查组成员要认真学习理解相关检查通知、检查内容和检查表格，充分做好检查前准备工作。

（二）做好记录，完成通报。实地检查时，检查人员要做好检查记录工作，认真填写相关检查表，检查表须检查人员、被检查单位代表签字确认；同时完成检查通报，通报内容包含抽查情况概述和存在的问题，其中存在问题中列出需要限期整改的问题清单和违法违规需要进行行政处罚的问题清单等。

（三）及时反馈，听取意见。检查结束后，检查小组须召开座谈会，通报双随机检查情况，听取管理部门以及各招标投标活动行为主体对当前招投标工作、建筑市场等方面的建议和意见。

（四）注重实效，遵守规定。检查人员要注重工作实效，讲求效率。检查中要严格执行中央八项规定和廉洁自律各项规定，公平公正，依法检查。检查过程中的各项记录、文件和处理结果等资料应及时归档并妥善保管。

- 附件：1. 建设工程项目履约行为“双随机”检查表  
（限额以下）
2. 建设工程项目履约行为“双随机”检查表  
（限额以上）
3. 建设工程项目汇总表

江阴市行政审批局

江阴市住房与城乡建设局

2020年6月22日

附件 1

# 江阴市建设工程项目招标投标“双随机”检查表（限额以下）

项目名称	标段编号	检查日期	被检查单位 负责人签字
招标人	联系人	联系电话	
招标代理机构	项目负责人	联系电话	
中标人	项目负责人	联系电话	
中标通知书发放时间	中标价款		
检查内容	检查项目	是否存在 违规行为	违法违规内容
招标人或其委托的招标 代理机构的行为	1.项目标段划分是否合理，有无肢解发包行为，招标人是否存在规避招标的行为	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	2.是否违规采用邀请招标	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	3.是否违规采用资格预审	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	4.是否违规采用综合评价法	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	5.评委组建是否符合法定要求	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	6.以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	7.不具备招标条件而进行招标	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	8.未在指定的媒体上发布招标公告；或在两个以上媒介发布的同一招标项目的招标文件的内容不一致	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	

招标人或其委托的招标代理机构的行为	9.招标代理委托合同内容填写不完整的；或工程招标代理的内容和范围与委托合同内容不一致的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	10.工程名称、标段名称、招标内容等关键内容填写错误；或公告内容不全的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	11.公告内容前后矛盾导致歧义；或存在违法违规条款的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	12.由于招标代理机构的原因，资格预审文件、招标文件、澄清或修改备案不及时；或招标控制价未按规定时间发布的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	13.投标保证金收取是否符合规定，是否超过 2%	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	14.招标文件及其澄清或修改存在前后内容不一致、条款相互矛盾，或存在其他违法违规条款的；	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	15.招标文件中资格审查条件、评标办法内容与招标公告内容不一致；发出的招标文件与备案的招标文件不一致的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	16.包工包料工程的招标文件中合同条款未约定不低于合同金额 10%的预付款的；未约定按时足额向农民工工资专户存入人工费用的；约定的人工费用拨付周期超过 1 个月的；其他违反《保障农民工工资支付条例》的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	17.开标记录内容不完整、不准确的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	18.是否存在投标人少于 3 个时，进行开标的情况	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
招标人或其委托的招标代理机构的行为	19.评标结果资料收集整理不齐全的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	20.未按规定公示中标候选人情况、评标结果及拟定中标人名称的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	21.未按规定发布中标人公告的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	22.由招标代理机构办理的中标通知书内容与评标结果不一致的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	23.招标人是否按正常程序组织竣工验收	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	24.未按照招标文件和中标人的投标文件订立合同；合同的主要条款与招标文件、中标人的投标文件不一致的；或者订立背离合同实质性内容（合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款）的	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	

评标专家的评标行为	<p>25.对依法应当否决的投标不提出否决意见,或者存在其他工作失误的</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>		
中标人的行为	<p>26.应当回避而未回避并参加评标(评审)的</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>27.评标(评审)活动产生质疑、投诉、举报,经核查发现专家评标(评审)结果存在错误或者评标(评审)行为违法违规,造成评标结果改变的</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>28.是否有弄虚作假骗取中标,如提供虚假业绩、项目负责人或者主要技术人员不是本单位人员、投标保证金不是从投标人的基本账户缴纳的</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>29.因中标人的非正当原因,未在中标通知书发出之日起 30 日内签订合同</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>30.随意更换投标承诺(及信用手册)的驻场项目负责人</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>31.随意更换投标承诺(及信用手册)的驻场项目管理机构人员(除项目负责人外)</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>32.未按照招标文件和中标人的投标文件订立合同,合同的主要条款与招标文件、中标人的投标文件不一致,或者订立背离合同实质性内容(合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款)的协议</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> <p>33.是否存在违法分包、转包情况</p> <p>是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p>		
其他			
结论			
检查组成员签字			

附件 2

# 江阴市建设工程项目招标投标“双随机”检查表 (招标人或招标代理机构的市场一般行为)

项目名称	无锡**项目		标段编号	**	检查日期	2020/5/11
招标人	无锡**公司		联系人	**	联系电话	**
招标代理机构	无锡**有限公司		项目负责人	**	联系电话	**
中标人	**		项目负责人	**	联系电话	**
中标通知书发放时间	2020/1/1		中标价款	**		
检查内容	招标阶段	检查项目	扣分	是否存在违规行为	违法违规内容	被检查单位负责人签字
	所有阶段	项目代理业务操作时代理人及备案的项目组人员不一致的	0.3	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
		因招标代理机构原因导致重新招标或重新评标的；或因招标代理机构原因导致投诉的；或未协助招标人及时、认真处理异议的；或未协助招投标监管机构及时、认真处理投诉的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
		招标代理机构向中标人收取招标文件工本费以外的费用的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
		法律、法规和规章禁止的其他行为 (0.1-0.5)		是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
代理合同备案	招标代理委托合同内容填写不完整的；或工程招标代理的内容和范围与委托合同内容不一致的		0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
	代理服务费用不是由委托人支付的		0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
	工程规模、投资总额、发包内容、合同估算价等关键内容未填写或填写错误的		0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
初步发包方案	项目标段划分是否合理，有无肢解发包行为，招标人是否存在规避招标的行为		0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		

招标人或其委托的代理机构的 市场行为 (一般行为)	公告发布	公告发布前，招标代理机构未进行标前现场勘查的	0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		工程名称、标段名称、招标内容等关键内容填写错误；或公告内容不全的	0.3	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		公告内容前后矛盾导致歧义；或存在违法违规条款的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		未按规定组织资格预审的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		资格预审结果未按规定公示的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		由于招标代理机构的原因，资格预审文件、招标文件、澄清或修改备案不及时；或招标控制价未按规定时间发布的	0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	招标文件备案	投标保证金是否符合相关规定，收退手续是否规范（是否退还相关利息）	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		对标准（示范）招标文件的固定条款修改在备案时不事先作出说明的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		招标文件及其澄清或修改存在前后内容不一致、条款相互矛盾，或其他违法违规条款的；	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		招标文件中资格审查条件、评标办法内容与招标公告内容不一致；发出的招标文件与备案的招标文件不一致的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		包工包料工程的招标文件中合同条款未约定不低于合同金额10%的预付款的；未约定按足额向农民工工资专户存入人工费用的；约定的人工费用拨付周期超过1个月的；其他违反《保障农民工工资支付条例》的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	开标	代理机构未在开标前15分钟进入开标室做好开标前准备工作的	0.1	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		代理机构组长没有到场组织开标活动的	0.3	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
开标记录内容不完整、不准确的		0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>		
招标人或其委托的代理机构的 市场行为 (一般行为)					

招标人或其委托的招标代理机构的市场行为 (一般行为)	评标	招标人评委未按规定备案的	0.1	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		未按要求进行招标人评标前准备工作的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		评标结果资料收集整理不齐全的	0.3	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		未按规定公示中标候选人情况、评标结果及拟定中标人名称的	0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	中标	未按规定发布中标人公告的	0.2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		由招标代理机构办理的中标通知书内容与评标结果不一致的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		未按照招标文件和中标人的投标文件订立合同；合同的主要条款与招标文件、中标人的投标文件内容不一致的；或者订立背离合同实质性内容（合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款）的	0.5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
		招标投标情况书面报告备案不及时；或内容不完整、不真实的	0.3	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
招标投标情况书面报告					
其他					
扣分合计					
结论					
检查组成员签字					

# 江阴市建设工程项目招标投标“双随机”检查表

## （招标人或招标代理机构的市场失信行为）

项目名称	无锡**项目			标段编号	**	检查日期	2020/5/11	
招标人	无锡**公司			联系人	**	联系电话	**	
招标代理机构	无锡**有限公司			项目负责人	**	联系电话	**	
中标人	**			项目负责人	**	联系电话	**	
中标通知书发放时间	2020/1/1			中标价款	**			
检查内容	检查项目	扣分标准	是否存在违规行为	扣分	违法违规内容			被检查单位负责人签字
					在开标前泄漏应当保密的与招标有关的情况和资料的	严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
招标人或其委托的招标代理机构的市场失信行为（失信行为）	招标代理机构与招标人或者投标人串通损害国家利益、社会公共利益或投标人利益的	严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>					
	同时接受发包人和承包人同一工程项目的有关业务委托的	较重 10	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>					
	非法干预评标专家的评标活动	严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>					
	终止招标的，未及时通知相关人或未及时退还所收取费用	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>					
	以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人的	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>					

	违反《优化营商环境条例》的；不平等对待各类市场主体的；以产品产地来源等进行限制或者排斥潜在投标人的	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	招标文件、资格预审文件的发售、澄清、修改的时限，或者确定的提交资格预审申请文件、投标文件的时限不符合规定	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	在国家指定的报刊和信息网络上发布招标公告；或在两个以上媒介发布的同一招标项目的招标公告的内容不一致；	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
招标人或其委托的招标代理机构的市场行为（失信行为）	接受应当拒收的投标文件	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	组建的评标委员会不符合法定要求	一般 2 较重 10 严重 20	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	不具备招标条件而进行招标	一般 2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
其他	未按规定出售资格预审文件和招标文件	一般 2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	扣分合计					
	结论					
	检查组成员签字					

# 江阴市建设工程项目招标投标“双随机”检查表（评标专家的评标行为）

项目名称	无锡**项目		标段编号		**	
	招标人	无锡**公司	招标代理机构	无锡**有限公司	检查日期	2020/5/11
被考核专家姓名						
检查内容	检查项目		联系电话		评标时间	
	考核结果	扣分值	违法违规内容			
评标专家的评标行为	对参加评标（评审）的专业不熟悉，市场行情不了解，专业技能不能满足评审需要	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10	违法违规内容		
	评标（评审）过程中催促、干扰其他评委评审的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10			
	未按要求填写评标（评审）报告的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10			
	拒绝在评标（评审）报告上签字（签章）且无正当理由的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	10			
	暗示或者诱导投标人做出澄清、说明，影响公正评标的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15			
	对依法应当否决的投标不提出否决意见，或者存在其他工作失误的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15			
	其他不客观、不公正履行职务的行为	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15			
	应当回避而未回避并参加评标（评审）的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	15			
	委托他人代替评审的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20			
	评标（评审）活动产生质疑、投诉、举报，经核查发现专家评标（评审）结果存在错误或者评标（评审）行为违法违规，造成评标结果改变的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20			
以明示或者暗示的方式发表诱导性意见、授意其他评标专家给特定投标人进行倾向性打分的	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20				
私下接触投标人，私自建立或参加专家交流群或者采购（供应商）协作群等的，接受任何单位或者个人明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求	有 <input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/>	20				
其他						
扣分合计						
结论						
检查组成员签字	被检查人签字					

# 江阴市建设工程项目招标投标“双随机”检查表（投标人的市场行为）

项目名称	无锡**项目	标段编号	**	检查日期	2020/5/11
招标人	无锡**公司	联系人	**	联系电话	**
招标代理机构	无锡**有限公司	项目负责人	**	联系电话	**
中标人	**	项目负责人	**	联系电话	**
中标通知书 发放时间	2020/1/1	中标价款	**		
检查内容	检查项目	是否存在违规行为	违法违规内容		
	是否有不同投标人投标文件雷同的，或者投标报价呈规律性差异	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
投标人的 市场行为	是否有不同投标人投标文件载明的项目管理成员有相同人员	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	是否有不同投标人使用同一单位或者同一个人的资金缴纳投标保证金	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	是否有弄虚作假骗取中标，如提供虚假业绩、项目负责人或者主要技术人员不是本单位人员、投标保证金不是从投标人的基本账户缴纳	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	是否有不同投标人投标文件制作机器码一致	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
其他	除不可抗力外，资格预审合格的投标人无故不获取招标文件或者获取招标文件后放弃投标，或者投标人在投标截止后无故撤销投标文件等	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	法律、法规和规章禁止的其他行为	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
结论					
检查组成员签字					

# 江阴市建设工程项目招标投标“双随机”检查表（中标人的履约行为）

项目名称	无锡**项目	标段编号	**	检查日期	2020/5/11
招标人	无锡**公司	联系人	**	联系电话	**
招标代理机构	无锡**有限公司	项目负责人	**	联系电话	**
中标人	**	项目负责人	**	联系电话	**
中标通知书 发放时间	2020/1/1	中标价款	**		
检查内容	检查项目	是否存在违规行为	违法违规内容		
中标人的 履约行为	因中标人的非正当原因，未在中标通知书发出之日起 30 日内签订合同	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	随意更换投标承诺（及信用手册）的驻场项目负责人	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	随意更换投标承诺（及信用手册）的驻场项目管理机构人员（除项目负责人外）	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	未按照招标文件和中标人的投标文件订立合同，合同的主要条款与招标文件、中标人的投标文件不一致，或者订立背离合同实质性内容（合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款）的协议	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
	是否存在违法分包、转包情况	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
其他	其他违反合同约定的行为	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>			
结论					
检查组成员签字					

附件 3

# 建设工程项目汇总表

填报单位：（盖章）

日期： 年 月 日

序号	标段名称	招标方式 (公开/邀请/ 直包)	中标金额	中标人名称	违法违规情况/有无异议	备注
1						
2						
3						
4						
5						

联络人：

联系电话：



